

PROTOCOLO PARA LA ATENCIÓN ESPECIALIZADA A GRUPOS ÉTNICOS

Defensoría Delegada para Indígenas y Minorías Étnicas



**Defensoría
del Pueblo**
C O L O M B I A

PROTOCOLO PARA LA ATENCIÓN ESPECIALIZADA A GRUPOS ÉTNICOS



VOLMAR PÉREZ ORTIZ
DEFENSOR DEL PUEBLO

HORACIO GUERRERO GARCÍA
DEFENSOR DELEGADO PARA INDÍGENAS Y MINORÍAS ÉTNICAS

ELABORADO POR ASESORES DE LA DELEGADA:

JANNETH MORENO MARTÍNEZ
SOCIÓLOGA

ALIX DUARTE LIZCANO
ABOGADA

LILIANA CÓRDOBA DELGADO
ABOGADA

EDMON RUMIE COPETE
ABOGADO

Bogotá. D.C., Noviembre de 2011

CONTENIDO

0. PRESENTACIÓN

1. PRINCIPIOS ORIENTADORES PARA LA ATENCIÓN DIFERENCIAL DE GRUPOS ÉTNICOS

1.1. Observación de los mandatos constitucionales y legales para la protección de los derechos fundamentales, colectivos e integrales de los grupos étnicos.

1.2. Resguardar las particularidades y garantizar la vigencia de los derechos étnicos.

1.3. Atender de manera diferencial e integral los derechos de los grupos étnicos.

2. Objetivos del Protocolo de Atención Diferencial e Integral

2.1 Objetivo general.

2.2. Objetivos específicos.

3. Fundamentos jurídicos orientadores del protocolo de atención diferencial e integral.

4. Preguntas orientadoras de la RUTA DE ATENCION DIFERENCIAL A GRUPOS ÉTNICOS Y DESARROLLO DE LA RUTA DE ATENCION DIFERENCIAL A GRUPOS ÉTNICOS

4.1. Recepción

4.2. Análisis de la Petición

4.2.A. La identificación del derecho presuntamente amenazado, vulnerado o en riesgo.

4.2.B. Presunto responsable de la vulneración de los derechos.

4.2.C. Contenido y alcance de los derechos fundamentales, colectivos e integrales de los grupos étnicos e identificación de posibles situaciones de vulneración de éstos.

4.2.C.1. Derecho al territorio. Concepto y alcance del derecho al territorio de pueblos indígenas y comunidades negras, palenqueras, raizales.

4.2.C.1.1. Marco Jurídico del derecho al territorio

4.2.C.1.2. Desarrollo legal y reglamentario del derecho al territorio para pueblos indígenas.

4.2.C.1.3. Desarrollo legal y reglamentario del derecho al territorio de comunidades negras, palenqueras y raizales.

4.2.C.1.4. El derecho al territorio en la jurisprudencia constitucional.

4.2.C.1.5. Posibles situaciones de vulneración al derecho al territorio y pautas para la correspondiente asesoría y trámite.

4.2. C.2. Derecho a la Autonomía. Concepto y alcance del derecho a la autonomía de pueblos indígenas y comunidades negras, palenqueras, raizal.

4.2. C.2.1. Marco Jurídico del derecho a la autonomía.

4.2. C.2.2. Desarrollo legal y reglamentario del derecho a la autonomía para pueblos indígenas.

4.2. C.2.3. Desarrollo legal y reglamentario del derecho a la autonomía de las comunidades negras, palenqueras y raizal.

4.2. C.2.4. El Derecho a la Autonomía en la jurisprudencia de la Corte Constitucional.

4.2. C.2.5 Posibles situaciones de vulneración del derecho a la Autonomía y pautas para la correspondiente asesoría y trámite:

4.2.C.3. Derecho a la identidad cultural. Concepto y alcance del derecho a la identidad cultural de pueblos indígenas y comunidades negras, palenqueras, raizales.

4.2.C.3.2. Desarrollo legal y reglamentario del derecho a la identidad cultural para grupos étnicos:

4.2.C.3.2.3. El Derecho a la identidad cultural en la jurisprudencia de la Corte Constitucional

4.2. C.3.4. Posibles situaciones de vulneración al derecho a la identidad cultural y pautas para la correspondiente asesoría y trámite.

4.3. Gestión de la petición

4.4. Cierre del caso

5. Efecto de la aplicación de la Ruta Étnica de atención diferencial

6. Anexos:

A. GLOSARIO

B. Anexo No. 1. CRITERIOS GENERALES PARA LA ATENCIÓN A MIEMBROS DE GRUPOS ÉTNICOS

1.1. Atención a poblaciones con situaciones críticas en derechos humanos que afecten grupos étnicos:

1. 2. Mediación en conflictos:

1.3. Seguimiento de los Acuerdos suscritos entre el Estado y los Grupos Étnicos y de recomendaciones de Informes y Resoluciones Defensoriales:

1.4. Reuniones interinstitucionales.

1.5. Asesoría

- C. Anexo No.2. Resumen de normas vigentes para grupos étnicos
- D. Anexo No.3. Localización de los resguardos indígenas por departamento.
- E. Anexo No. 4. Localización de los consejos comunitarios con títulos colectivos en la cuenca del Pacífico, por departamento.

PRESENTACIÓN

La Defensoría del Pueblo es la institución del Estado Colombiano que vela por la promoción, ejercicio y divulgación de los derechos humanos en Colombia¹ y desarrolla sus funciones conforme a lo establecido en la Ley 24 de 1992², la cual en el capítulo II, artículo 9 numeral 20, establece la misión de “velar por los derechos de las minorías étnicas (...)”.

Consciente de la responsabilidad de incidir en la protección efectiva de los derechos fundamentales, colectivos e integrales de los grupos étnicos, la Institución previó la necesidad de incluir en el Plan Estratégico 2009 - 2011 un Protocolo de Atención Defensorial. Instrumento que tiene el objetivo de facilitar el desempeño oportuno, eficiente y ágil de los funcionarios de las Defensorías Regionales, dependencias que atienden en mayor grado las quejas, solicitudes y demás requerimientos de personas y comunidades de este sector de la población.

Esta tarea, en su componente especializado se orienta por la Defensoría Delegada para Indígenas y Minorías Étnicas de la Institución, de acuerdo con los parámetros establecidos en el Instructivo General del Sistema de Atención Integral³; en cumplimiento de esta responsabilidad, se presenta el documento denominado “PROTOKOLO PARA LA ATENCIÓN DIFERENCIAL Y ESPECIALIZADA DE GRUPOS ÉTNICOS”, con el propósito de aportar elementos que cualifiquen la atención que demanda este sector de la población y fortalecer en los servidores públicos de la Institución el conocimiento de la legislación y jurisprudencia relativa a los derechos de los grupos étnicos.

En tal sentido, el documento contiene lineamientos dirigidos a promover en los servidores de la Defensoría del Pueblo en las diferentes regiones del país sus capacidades laborales en lo que implica una atención diferencial e integral a los grupos étnicos de Colombia: pueblos indígenas y rom y comunidades negras, palenqueras y raizales. Asimismo, propende por una atención eficiente, expedita, oportuna y adecuada al interior de la Institución; y contribuir al respeto y a la realización efectiva de los derechos de los grupos étnicos por parte de las entidades públicas nacionales, departamentales y municipales.

El protocolo de atención diferencial es una guía para impulsar el fortalecimiento de la atención especial y diferencial a los miembros de los grupos étnicos y, además, contribuir a la salvaguarda de los derechos colectivos, fundamentales e integrales de esta población, mediante trámites expeditos, eficaces y eficientes orientados a la superación de las causas que los ponen en riesgo o los vulneran⁴.

¹ La D P tiene la competencia de promoción, protección y defensa de los derechos humanos para garantizar el reconocimiento y efectividad de los derechos humanos, colectivos e integrales de los grupos étnicos de Colombia, Carta Política de 1991 (en el marco de lo establecido en los artículos 1, 7, 70, 282 y 284) y en la Ley 24 de 1992.

² “Por la cual se establece la organización y funcionamiento de la Defensoría del Pueblo y se dictan otras disposiciones en desarrollo del artículo 282 de la Constitución Política de Colombia”

³ “Adoptado mediante Resolución No. 396 de 2003.

⁴ Por ejemplo: incidencia del conflicto armado, cultivos de uso ilícito, desarrollo de megaproyectos del orden económico, monocultivos, explotación minera, turística o portuaria, entre otros.

Este documento está estructurado en tres ejes temáticos referidos a: principios orientadores, criterios de atención y ruta de atención diferencial, en este último componente se incluye elementos de análisis relacionados con los derechos al territorio, autonomía e identidad cultural. Respecto a cada uno de estos derechos se desarrolla su concepto, alcance, marco jurídico, así como ejemplos de posibles situaciones de vulneración y pautas para la correspondiente asesoría y trámite.

1. PRINCIPIOS ORIENTADORES PARA LA ATENCIÓN DIFERENCIAL DE GRUPOS ÉTNICOS

Para contribuir a la garantía de atención diferencial a los grupos étnicos se ha diseñado este protocolo que se rige por los siguientes principios:

1.1. Observación de los mandatos constitucionales y legales para la protección de los derechos fundamentales, colectivos e integrales de los grupos étnicos.

La Constitución Política de 1991 al consagrar el respeto a la diversidad de expresiones de la vida cultural, por medio del reconocimiento del pluralismo y de derechos garantizadores de la diversidad étnica y cultural, modificó el modelo tradicional de relación del Estado colombiano con los grupos étnicos indígenas y rom, comunidades negras, raizales y palenqueras, lo cual transformó el tradicional sistema de asimilación e integración de estas comunidades a la sociedad mayoritaria por un proceso participativo y de reconocimiento del otro, el cual propugna por la aceptación de los derechos diferenciados de las poblaciones minoritarias tradicionales a sobrevivir, crecer y desarrollarse con sujeción a sus propios valores étnicos y culturales⁵.

Tal reconocimiento se expresa desde el preámbulo de la Carta Política y también en varios de sus principios: (i) el Preámbulo establece que son fines de la organización político institucional, fortalecer la unidad de la Nación y asegurar la vida, la convivencia, la justicia y la igualdad, dentro de un marco jurídico, democrático, participativo, económico y social justo; (ii) el artículo 1º define a Colombia como un Estado social de derecho, democrático, participativo y pluralista⁶, fundado en el respeto de la dignidad humana y (iii) los artículos 7 y 70 consagran el reconocimiento y protección de la diversidad étnica y cultural.

Asimismo, el mencionado principio de diversidad étnica se extiende al reconocimiento de la igualdad y dignidad de todas las culturas que conviven en el país (art. 70), se desarrolla también en el artículo 10, que consagra la oficialidad de las lenguas y dialectos de los grupos étnicos en sus territorios y en los artículos 171 y 176 que garantizan el derecho a la representación política a las comunidades indígenas en el Senado y en la Cámara de Representantes.

También la Carta Política reconoce que las tierras comunales de grupos étnicos y las tierras de resguardo son inalienables, imprescriptibles e inembargables (art.63); igualmente, señala que “la ley reglamentará los derechos especiales que pudieran tener los grupos étnicos asentados en territorios de riqueza arqueológica” (art.72)⁷. Asimismo, a los pueblos indígenas les otorga la facultad de ejercer funciones jurisdiccionales dentro de su ámbito territorial, de conformidad con sus propias normas y procedimientos, siempre que no sean contrarios a la Constitución Política y a las leyes (artículo 246).

El reconocimiento constitucional de la diversidad étnica y cultural, en palabras de la Corte Constitucional Colombiana “responde a una nueva visión del Estado, en la que

⁵ Sentencias: T-380 de 1993, M.P. Eduardo Cifuentes Muñoz y C-208 de 2007, M.P., Rodrigo Escobar Gil.

⁶ El pluralismo es el reconocimiento del otro y el respeto y valoración de la diferencia; el pluralismo se relaciona con el reconocimiento de diversos derechos políticos, jurídicos, religioso, étnico, cultural, que tiene la finalidad de promover la tolerancia y la convivencia pacífica de los diversos sectores que conforman la nación colombiana.

⁷ Que los grupos étnicos asentados en territorios de riqueza arqueológica tienen derechos especiales sobre los patrimonios culturales, que deben ser reglamentados.

ya no se concibe a la persona humana como un individuo abstracto, sino como un sujeto con características particulares, que reivindica para sí su propia conciencia ética. Valores como la tolerancia y el respeto por lo diferente, se convierten en imperativos dentro de una sociedad que se fortalece en la diversidad, en el reconocimiento de que en su interior cada individuo es un sujeto único y singular, que puede hacer posible su propio proyecto de vida”.⁸

Igualmente, la jurisprudencia constitucional ha establecido que el principio de diversidad étnica y cultural es un componente fundamental que transversaliza todos los derechos de los grupos étnicos. El juez constitucional ha destacado el valor de dicho principio como garantía de coexistencia pacífica frente a formas diversas de ver el mundo y como solución constitucional para dirimir conflictos con otros principios de igual jerarquía, por ejemplo la dignidad, la vida, la integridad.⁹

La diversidad étnica del país se expresa en:

- a. Pueblos indígenas, 87¹⁰ identificados plenamente, que habitan en 710 resguardos¹¹ constituidos, parcialidades y territorios ancestrales, reconocidos legalmente, ubicados en 27 departamentos y 228 municipios¹²; pueblos que hablan 64 lenguas amerindias y una diversidad de dialectos¹³. Según datos del DANE, esta población asciende a 1.378.884 personas.
- b. Pueblo rom¹⁴, es una población principalmente urbana, que asciende a 4.832 que se encuentra distribuida en kumpanias, ubicadas en Barranquilla, Cali, Cúcuta, Girón e Ipiales, también viven en Bogotá. Las kumpanias son “unidades variables de coresidencia y cocirculación que se asientan en barrios o se dispersan por familias entre las casas de los habitantes no gitanos en los sectores populares de las ciudades, y en segundo lugar en grupos familiares de tamaño variable que de todas maneras mantienen vínculos culturales y sociales con alguna de las kumpanias”¹⁵.
- c. Igualmente, el DANE, documenta en el reconocimiento de las comunidades:
 - Negras, que residen tradicionalmente en la región occidental costera de bosques húmedos ecuatoriales, cuencas hidrográficas, esteros, manglares y litorales; tienen prácticas culturales propias de los pueblos descendientes de africanos entre las que se destacan la música, las celebraciones religiosas y la comida; el cultivo de la tierra tiene raíces fundamentalmente campesinas. En esta región se encuentran los 132 Territorios Colectivos de Comunidades

⁸ Corte Constitucional. Sentencia No. T-523 de 1997

⁹ Sobre este tema ver entre otras las sentencias: T- 254 de 1994, C-139 de 1996 y T-523 de 1997

¹⁰ Según el censo general 2005, en Colombia residen 87 pueblos indígenas identificados plenamente; junto con personas pertenecientes a los otavaleños (17) y a otros pueblos indígenas de Ecuador, Bolivia, Brasil, Guatemala, México. Perú y Venezuela. El proceso de afianzamiento e identidad cultural ha conducido a que algunas personas se reconozcan como pertenecientes a etnias ya extinguidas como los Tayronas, Quimbayas, Calimas, Chitareros y Panches.

¹¹ El Incode referencia a 2010, 679 resguardos.

¹² DANE, 2006 (Sin embargo, de acuerdo con registros de las organizaciones nacionales indígenas el número de pueblos indígenas asciende a 103, dato que se encuentra en revisión por las entidades estatales competentes).

¹³ DANE, Colombia: Una nación Multicultural. Su diversidad Étnica, página 16, octubre de 2006.

¹⁴ Son una población principalmente urbana, se encuentran distribuidos en kumpanias, que son “unidades variables de coresidencia y cocirculación que se asientan en barrios o se dispersan por familias entre las casas de los habitantes no gitanos en los sectores populares de las ciudades, y en segundo lugar en grupos familiares de tamaño variable que de todas maneras mantienen vínculos culturales y sociales con alguna de las kumpanias”.

¹⁵ DANE, op cit, pág.26.

Negras¹⁶. Para el año 2011, a estas comunidades se les ha titulado 168 territorios colectivos.

- Raizales del archipiélago de San Andrés, Providencia de raíces culturales afro-anglo-antillanas, cuyos integrantes mantienen una fuerte identidad caribeña, con rasgos socioculturales y lingüísticos claramente diferenciados del resto de la población afrocolombiana. Utilizan el bandé, como lengua propia y como religión originaria la protestante. Se reconocen 24.000 personas como raizales de San Andrés¹⁷.
- Palenqueras, se reconoce a la comunidad de San Basilio de Palenque, en el municipio de Mahates del departamento de Bolívar, pueblo que alcanzó su libertad en 1603, constituyéndose en el primer pueblo libre de América, allí se habla la otra lengua criolla afrocolombiana: el palenquero¹⁸.

La preservación de los derechos especiales de los grupos étnicos debe coexistir con los derechos de los demás ciudadanos, sin que se imponga una concepción particular del mundo.

El avance en la aplicación de estos derechos así como su contenido, alcance y obligatoriedad se ha logrado a través del significativo desarrollo de múltiples sentencias de constitucionalidad y de tutela proferidas por la Corte Constitucional; un ejemplo de ello lo constituye la Sentencia T-380 de 1993, que al respecto planta:

*“La protección que la Constitución que la carta extiende a la anotada diversidad se deriva de la aceptación de formas diferentes de vida social cuyas manifestaciones y permanente reproducción cultural son imputables a estas comunidades como sujetos colectivos autónomos y no como simples agregados de sus miembros que, precisamente, se realizan a través del grupo y asimilan como suya la unidad de sentido que surge de las distintas vivencias comunitarias”*¹⁹.

Este avance ha sido producto de la aplicación del “Convenio 169 de la OIT sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes”, instrumento internacional, ratificado por Colombia por medio de la Ley 21 de 1991, normatividad integrada al bloque de constitucionalidad, que consagra principios y derechos fundamentales, colectivos e integrales establecidos para garantizar la pervivencia de los grupos étnicos en el mundo.

¹⁶ Ibid, pág.23.

¹⁷ DANE, op cit, pág.23.

¹⁸ Ibid, pág.24.

¹⁹ Sentencia T-380 de 1998.Pág. 13.

1.2. Resguardar las particularidades y garantizar la vigencia de los derechos étnicos.

Proteger, defender y brindar atención especializada a poblaciones en condiciones de vulnerabilidad o exclusión tales como niños, jóvenes, mujeres, adultos mayores, personas con discapacidad, reclusos y grupos étnicos, con el fin de prevenir amenazas o vulneraciones de sus derechos humanos, es la finalidad institucional²⁰.

Atender a los y las habitantes del territorio nacional, teniendo en cuenta las particularidades regionales y locales, su contexto social, económico, político, ambiental, cultural e institucional, para incidir en la realización y exigibilidad de sus derechos humanos y en el respeto del derecho internacional humanitario²¹.

La atención diferencial a los miembros de los grupos étnicos se caracteriza por velar por la efectiva garantía de sus derechos fundamentales, colectivos e integrales²² reconocidos en los instrumentos internacionales, en la Carta Política y en las leyes vigentes.

Mediante la Resolución 396 de 2003, la Defensoría del Pueblo definió el esquema de Atención Especializada para los grupos étnicos, como “(...) conjunto de actividades defensoriales dirigidas a hacer el seguimiento a la situación de derechos humanos de estos grupos. (...), la responsabilidad de coordinación de esta atención se asignó a la Defensoría Delegada para Indígenas y Minorías Étnicas y a las Defensorías del Pueblo Regionales, la ejecución de este tipo de atención²³.

Los funcionarios de la Institución brindarán la atención de conformidad con lo establecido en la Constitución Política, las leyes vigentes, así como las pautas del Instructivo General de Atención Integral y el presente protocolo, atendiendo las especificidades culturales de las personas o comunidades que la demanden.

Conforme a las pautas trazadas en el Instructivo, siempre que se reciban solicitudes de atención de personas pertenecientes a grupos étnicos -trátese de asesorías, quejas, derechos de petición u otro requerimiento-, debe tenerse en cuenta sus características culturales, lingüísticas, usos y costumbres, así como la legislación que reconoce y desarrolla sus derechos.

²⁰ Plan estratégico institucional 2009-2012, págs. 15-16.

²¹ Plan estratégico institucional 2009-2012, pág. 16.

²² Los derechos de los grupos étnicos son fundamentales, por tratarse de la dignidad humana que portan, son colectivos porque sus titulares son pueblos y comunidades y son integrales porque guardan una interdependencia permanente (territorio, autonomía, mantienen conexión), lo cual mantiene la diferencia. “Los derechos fundamentales de las comunidades indígenas no deben confundirse con los derechos colectivos de otros grupos humanos. La comunidad indígena es un sujeto colectivo y no una simple sumatoria de sujetos individuales que comparten los mismos derechos o intereses difusos o colectivos (CP:art. 88). En el primer evento es indiscutible la titularidad de los derechos fundamentales, mientras que en el segundo los afectados pueden proceder a la defensa de sus derechos o intereses colectivos mediante el ejercicio de las acciones populares correspondientes”(Sentencia T-380 de 1998.Pág. 14).

²³ Instructivo General del sistema de Atención Integral, página 243, Bogotá, 2003.

1.3. Atender de manera diferencial e integral los derechos de los grupos étnicos.

La atención diferencial es la atención que se presta a los sujetos de derecho pertenecientes a grupos étnicos y a otros grupos de población en circunstancias de vulnerabilidad que exige un tratamiento especial y adecuado en el marco de los derechos humanos que los protegen. La atención diferencial en la Defensoría del Pueblo se caracteriza por un trato digno, respetuoso y no discriminatorio. Se basa en el reconocimiento del principio de la identidad étnica y cultural que diferencia a los grupos étnicos de los restantes grupos de la sociedad nacional.

La atención integral implica que al atender a una persona o personas pertenecientes a un grupo étnico, la solicitud de protección que se demanda, puede involucrar uno o varios derechos. En esta medida el estudio de la gestión a realizar requiere examinar cada uno de los derechos que se encuentren en situación de amenaza o en riesgo de vulneración; esta mirada integral de los derechos tiene la finalidad de orientar las gestiones defensoriales de manera adecuada y efectiva.

El enfoque de la atención diferencial, observará la condición de sujetos titulares de derechos colectivos especiales que se expresan en su cultura, en su identidad, en su lengua, en sus formas de expresión, en su forma de vida, en sus creencias, tradiciones, usos y costumbres; así como las situaciones de vulnerabilidad que puedan enfrentar.

Los siguientes son los criterios de atención diferencial e integral de derechos de los grupos étnicos:

- ✓ El servicio Defensorial para la atención de los grupos étnicos debe incorporar los principios de la función administrativa establecidos en la Constitución Política (igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad), así como los valores éticos Institucionales²⁴: transparencia, independencia, participación, probidad y pluralismo -especialmente el étnico-.
- ✓ Al aplicar en la atención diferencial e integral a grupos étnicos es necesario tener en cuenta en forma preferente los siguientes criterios:
 - Brindar atención prioritaria, oportuna y contextualizada conforme a las expresiones culturales de cada grupo étnico y registrar los datos e información aportada en formato especial.
 - Tramitar por gestión directa las solicitudes presentadas por los integrantes de los grupos étnicos, en forma verbal o escrita, con el fin de promover la garantía efectiva de sus derechos, así como el cese de la amenaza o vulneración de los mismos y el restablecimiento de su ejercicio.
- ✓ Agilizar la atención y el registro de las solicitudes formuladas por personas pertenecientes a comunidades étnicas, especialmente las víctimas del conflicto armado interno y las que se encuentren en situación de desplazamiento forzado -teniendo en cuenta lo establecido en los Autos proferidos por la Corte Constitucional de Colombia- y considerando su grado de vulnerabilidad.
- ✓ Realizar el seguimiento necesario de la o las gestiones defensoriales realizadas con el fin de verificar que las instituciones requeridas atendieron oportunamente la

²⁴ Código de ética, Defensoría del Pueblo, 1992.

solicitud orientada a la superación de la situación de derechos humanos que se denunció.

En el anexo 1 se encuentra un resumen de los criterios generales para la atención a miembros de grupos étnicos.

2. Objetivos del Protocolo de Atención Diferencial e Integral

2.1. Objetivo general:

Aportar una herramienta metodológica que fortalezca a los servidores públicos de la Defensoría del Pueblo para brindar una atención diferencial e integral a los grupos étnicos y, promover el respeto de los principios constitucionales de diversidad étnica y cultural, dignidad humana, igualdad y pluralismo jurídico.

2.2. Objetivos específicos:

- ✓ Lograr que la población perteneciente a grupos étnicos sea atendida en las diferentes oficinas regionales de la Defensoría del Pueblo de forma diferencial, integral y adecuada, teniendo en cuenta su condición de sujetos de especial protección.
- ✓ Velar por la garantía y goce efectivo de los derechos fundamentales, colectivos e integrales de los grupos étnicos: identidad cultural, territorio, autonomía y demás derechos de los que son titulares.
- ✓ Realizar seguimiento adecuado y oportuno de la gestión Defensorial efectuada para verificar el cumplimiento de las solicitudes por parte de las instituciones requeridas, con la finalidad de establecer la superación de la situación de derechos humanos denunciada.

3. Fundamentos jurídicos orientadores del protocolo de atención diferencial e integral

Esta guía de atención diferencial se sustenta en disposiciones de orden internacional y nacional vigentes, que reconocen derechos especiales a los grupos étnicos, como las siguientes:

- Constitución Política de 1991
- Convenio 169 de la OIT -Ley 21 de 1991-
- Declaración de Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas 1997.
- Convención Americana de Derechos Humanos, Ley 16 de 1972.
- Pacto de Derechos Civiles y Políticos, Ley 74 de 1968.
- Convención sobre todas las formas de Discriminación Racial, ley 22 de 1981.
- Convenio sobre Diversidad Biológica, Ley 165 de 1994.
- Ley 89 de 1890: conocida como Fuero Indígena, mediante la cual se reconocieron derechos a los pueblos indígenas (De esta ley se encuentran

derogados los artículos 1, 5 y 40 según sentencia de constitucionalidad de la Corte Constitucional de Colombia: C- 139 de 1996).

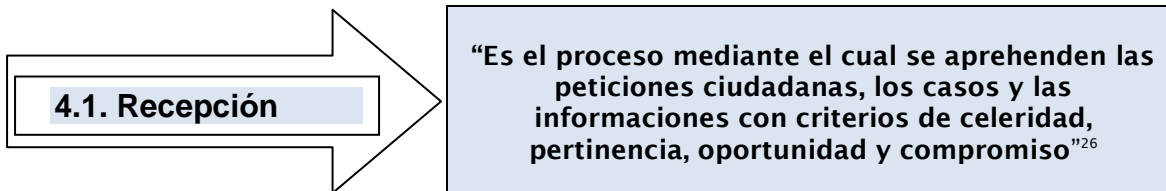
- Ley 70 de 1993. Reglamentaria del artículo 55 transitorio de la Constitución Política y con la cual se reconocen derechos especiales a las comunidad negras que han venido ocupando tierras baldías en las zonas rurales ribereñas de los ríos de la cuenca del Pacífico.

4. Preguntas orientadoras y Desarrollo de la Ruta de Atención Diferencial a Grupos Étnicos

<i>¿Quién es el responsable de la recepción de la solicitud?</i>	Las defensorías Regionales; en los casos que lleguen a otra dependencia se deberá trasladar automáticamente a la regional correspondiente.
<i>¿Cuáles son los requisitos mínimos para la presentación de las solicitudes y garantía de derechos étnicos?</i>	Que la solicitud sea presentada por un miembro del grupo étnico o un particular Que contenga información relativa a: - Pertenencia Étnica - Identificación del Solicitante - Localización e identificación general de los derechos étnicos vulnerados. - Caracterización de los derechos territoriales de comunidades indígenas y negras afectadas por la violencia o la presencia de mega proyectos u otro.
<i>¿Cómo se hace?</i>	Mediante el análisis de la solicitud verbal o escrita presentada de manera particular ante las Defensorías Regionales.
<i>¿De qué herramientas se dispone para la atención?</i>	- Sistemas institucionales: Visión web ATQ - Manuales de procedimientos - Documentos y anexos de información entregados por las comunidades o personas que buscan atención. - Anexos de información entregados por las instituciones. - Internet - legislación vigente y jurisprudencia de la Corte Constitucional - Asesoría de la delegada para Indígenas y Minorías Étnicas
<i>¿Cómo se da inicio a la atención</i>	- Escuchando atentamente al usuario - Ingresando la Solicitud al sistema Visión - Analizando la situación y estableciendo la forma de ofrecer garantía de derechos - Identificando preliminarmente las entidades que deben suministrar información. - Identificando preliminarmente las entidades que deben ser requeridas para su actuación.
<i>¿Cuándo y a qué entidades se les envía la solicitud?</i>	A más tardar al día siguiente de la recepción de la solicitud, la Defensoría Regional remite junto con los anexos correspondientes a la entidad competente.
<i>¿Quién debe hacer seguimiento a la acción institucional desarrollada?</i>	La Defensoría Regional que tramita el caso, desde el inicio hasta el cierre del caso.

4. Desarrollo de la Ruta de Atención Diferencial a Grupos Étnicos

La atención que brinda la Defensoría del Pueblo implica cuatro grandes procesos, a saber²⁵:



El servidor público de la Defensoría del Pueblo observará la condición de pertenencia del peticionario a un grupo étnico, a efectos de orientar en forma adecuada la asesoría que corresponda a la situación planteada por la o las personas que solicitan la atención. Atendiendo todas las variables de lo que significa ser miembro de un grupo étnico: identidad, cultura, cosmovisión, lengua, entorno del que procede, grado de escolaridad, entre otros.

Este proceso comprende:

- A. Recibimiento del peticionario: a) Saludo y presentación del funcionario comunicando en forma clara su nombre, cargo y dependencia, b) Preguntar al peticionario -de forma clara-: si habla español (por ejemplo), si lo habla pedir datos sobre: el nombre, el lugar de origen, si sabe leer y escribir y solicitar su identificación.

En caso de que la pertenencia a un grupo étnico no sea notoria se preguntará al peticionario "usted pertenece a un grupo étnico?": Si __ / No __

Si manifiesta pertenecer a un grupo étnico²⁷, se le pregunta: A cuál grupo o comunidad?: indígenas, negras, palenqueras, raizales o rom (Gitanos).

b) Si el usuario es indígena, preguntar a cuál pueblo pertenece²⁸? _____

Dónde está ubicado su pueblo?:

Nombre del resguardo _____ comunidad _____

Municipio _____ departamento _____

c) Si el usuario pertenece a comunidad negra, palenqueras, raizales y afrocolombianas se le pregunta: ¿a cuál consejo comunitario pertenece?²⁹

Nombre del consejo comunitario _____,

Dónde está ubicado:

²⁵ Instructivo General de atención, página 25.

²⁶ Instructivo General de atención, página 25

²⁷ Según la etnia y procedencia de la persona, se debe hacer una atención diferenciada. Debe tenerse presente que se está frente a usuarios con características de ámbito territorial diferentes al usuario de ciudad, en donde las relaciones sociales y culturales presentan características diferentes.

²⁸ Ver listado anexo de pueblos indígenas de Colombia, por departamento.

²⁹ Ver Listado anexo de Consejos comunitarios por departamento.

Municipio _____ departamento _____

d) Si el usuario pertenece al grupo étnico rom (gitanos) se le pregunta a que “kumpania”³⁰ pertenece, _____, donde se encuentra ubicada?:

Municipio _____ departamento _____

En caso de que se requiera, se puede confirmar la veracidad del asunto planteado por el peticionario con la autoridad u organización indígena/negra/gitana, a la cual manifiesta pertenecer

B. Motivo de la consulta.

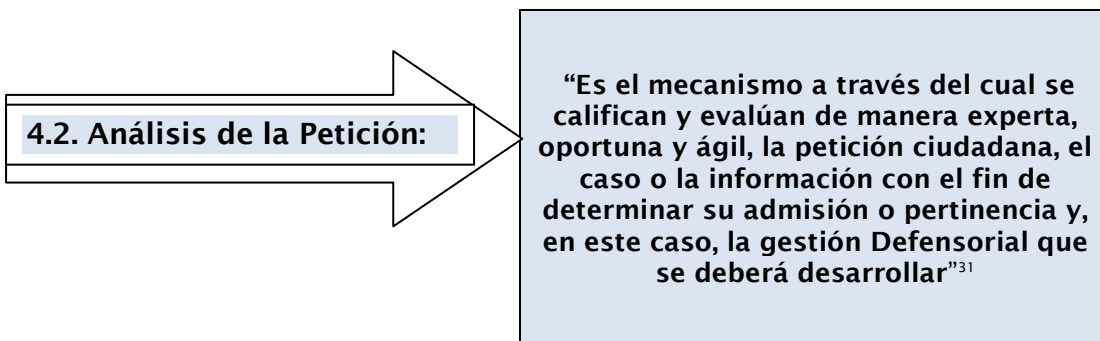
Con el fin de identificar claramente la petición, se debe preguntar al usuario sobre el asunto o asuntos que lo motivan a acudir ante la entidad, se facilitará que el usuario pueda relatar con precisión su solicitud o solicitudes, o el tipo de vulneración de derechos étnicos.

Se debe mantener la perspectiva de que los derechos de los grupos étnicos son de carácter colectivo e integral y que en la mayoría de los casos al hacer una petición, reclaman derechos que están en cabeza de su pueblo o comunidad.

No se debe olvidar que en ocasiones los miembros de los grupos étnicos también pueden requerir atención respecto de derechos individuales, como ciudadanos indígenas colombianos.

Toda la información se debe registrar en una base de datos institucional.

³⁰ Sinónimo de comunidad.



En esta etapa el servidor público de la Defensoría del Pueblo hará, de forma ágil y experta, un estudio, evaluación y calificación de la petición, información o caso, con el fin de determinar si es un asunto de competencia institucional, para efectuar su admisión y definir la gestión Defensorial a desarrollar. Se tendrá en cuenta:

4.2.A. La identificación del derecho presuntamente amenazado, vulnerado o en riesgo.

En este punto es importante tener en cuenta que la afectación de los derechos de los grupos étnicos puede estar relacionada con derechos individuales (a una persona) y/o derechos colectivos (a varios miembros de una comunidad):

i) Si la afectación es individual se estudia la petición específica para identificar el derecho presuntamente vulnerado (amenaza contra la vida o integridad personal, igualdad, salud, educación, trabajo, privación de libertad, por ejemplo) y, establecer la gestión defensorial a seguir según el caso, teniendo en cuenta la normatividad y jurisprudencia de grupos étnicos, pertinente.

ii) Si la afectación es colectiva se analiza la solicitud³² para identificar el derecho que indica como vulnerado a una comunidad (identidad cultural, territorio, autonomía).

A continuación se presenta un resumen de los derechos étnico generales y de los derivados.

³¹ Instructivo General de atención, página 25

³² En caso de situaciones complejas, solicitar (concepto) experto, de acuerdo con la naturaleza del tema o consultar a la Defensoría Delegada para Asuntos Indígenas y Minorías Étnicas.

DERECHOS ÉTNICOS GENERALES

DERECHOS COLECTIVOS	
BASICOS	DERIVADOS
Territorio	<p>Derecho que reconoce la propiedad colectiva y posesión de las tierras que tradicionalmente ocupadas o utilizadas por los grupos étnicos. Para los indígenas este derecho se materializa con la constitución y titulación de resguardos; para las comunidades negras, en la constitución y titulación de Territorios Colectivos.</p> <p>Comprende además el derecho a participar en la utilización, administración y conservación de los recursos naturales existentes en sus territorios.</p> <p>La propiedad colectiva reconocida a los grupos étnicos tiene el carácter de: (1) inalienables: está por fuera del mercado de tierras, por lo tanto no puede ser enajenado, vendido, ni transferido a ningún título; (2) imprescriptible: el derecho no termina con el tiempo, no se extingue ni se agota, aunque actores de cualquier índole pretendan ejercer posesión material sobre el territorio; (3) inembargables: no pueden ser utilizados como prenda de garantía sobre deudas individuales, familiares o colectivas.</p>
Autonomía	<p>Derecho que reconoce a las autoridades indígenas, consejeros comunitarios y autoridades gitanas (Kumpaño), el ejercicio de:</p> <ul style="list-style-type: none"> Gobierno propio Autoridades propias Establecimiento de reglamentos internos, en Asamblea General. Jurisdicción Especial Indígena Justicia propia (otros grupos étnicos) Consulta previa Elaboración de planes de vida o proyecto integral de vida o de Etnodesarrollo
Identidad Cultura ³³	<p>Derecho que le reconoce a las comunidades de los grupos étnicos el ejercicio de:</p> <ul style="list-style-type: none"> Mantenimiento y reproducción de los usos y costumbres, Intercambio de saberes y vivencias con miras a mantener, recrear y desarrollar un proyecto global de vida de acuerdo con su cultura, su lengua, sus tradiciones y sus fueros propios y autóctonos. Educación propia (Etnoeducación) Salud (etnosalud).

Respecto a los derechos fundamentales, colectivos e integrales de los grupos étnicos es conveniente consultar en detalle la legislación vigente y la jurisprudencia de la Corte Constitucional relacionada con los mismos, a efectos de identificar su alcance, grado de exigibilidad ante las autoridades estatales, así como particulares que cumplan funciones públicas (ver anexo normativo).

³³ Para este derecho la Corte Constitucional ha señalado que se debe tener en cuenta dos tipos de razones: Razones subjetivas (Conciencia) y Razones objetivas (Usos y costumbres), Sentencia T-1127 de 2001.

4.2.B. Presunto responsable de la vulneración de los derechos.

El servidor Público deberá establecer si el que ocasiona la vulneración de derechos es una institución, un particular (persona o empresa), o una persona perteneciente a su comunidad.

La experiencia de los casos relacionados con vulneración de derechos de grupos étnicos, muestra que las conductas pueden estar relacionadas con acciones u omisiones, provenientes de servidores del Estado, particulares que cumplen funciones públicas y, en algunos casos personas, pertenecientes a las propias comunidades. Frente a las infracciones Derecho Internacional Humanitario, son responsables los miembros de la fuerza pública y los grupos armados al margen de la ley.

4.2.C. Contenido y alcance de los derechos fundamentales, colectivos e integrales de los grupos étnicos e identificación de posibles situaciones de vulneración de éstos.

4.2.C.1. Derecho al territorio. Concepto y alcance del derecho al territorio de pueblos indígenas y comunidades negras, palenqueras, raizales.

El derecho al territorio es el reconocimiento a la propiedad colectiva y posesión de las tierras que tradicionalmente ocupan o utilizan los pueblos indígenas y los miembros de comunidades negras. Comprende el derecho de estos pueblos a participar en la utilización, administración y conservación de los recursos naturales existentes en sus tierras.

El derecho de propiedad colectiva ejercida sobre los territorios indígenas o de comunidades negras tiene el carácter de fundamental y reviste una importancia esencial por la relación de estos grupos étnicos con los territorios que ocupan, por constituir su principal medio de pervivencia y subsistencia, así como por ser un elemento integrante de la cosmovisión y de la espiritualidad de los pueblos ancestrales.

Con fundamento en el principio de la diversidad étnica y cultural el derecho fundamental a la propiedad colectiva de los grupos étnicos lleva implícito el derecho a la constitución de resguardos en cabeza de las comunidades indígenas, así como la adjudicación a las comunidades negras de las tierras baldías de las zonas rurales ribereñas de los ríos de la cuenca del Pacífico y de otras regiones geográficas del país que presenten similares condiciones en donde estas comunidades desarrollan prácticas culturales y tradicionales de producción; también comprende la propiedad colectiva de los suelos y los bosques por parte de éstas comunidades.

El derecho al territorio de los grupos étnicos se hace efectivo a través de los procesos de constitución, ampliación, saneamiento y reestructuración de resguardos, en el caso de los pueblos indígenas y, las comunidades negras con la titulación colectiva de sus tierras ancestrales.

4.2.C.1.1. Marco Jurídico del derecho al territorio

El derecho al territorio de los grupos étnicos es reconocido expresamente por tratados internacionales, Constitución Política, leyes y decretos.

El Convenio 169 de la OIT, sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes, ratificado por Colombia mediante la Ley 21 de 1991 establece en varios de sus artículos el alcance de este importante derecho, entre ellos cabe destacar los siguientes:

Artículo	Contenido
Art. 13.	Reconocimiento de la especial relación cultural y espiritual de los pueblos indígenas y de las comunidades negras con sus territorios
Art. 14.	Reconocimiento de propiedad y posesión en territorios habitados tradicionalmente por los pueblos indígenas y las comunidades negras
Art. 15.	Protección especial de recursos naturales existentes en territorios indígenas y de comunidades negras.
Art. 16.	Arraigo Territorial: Los pueblos indígenas y las comunidades negras no deben ser trasladados de sus territorios. En casos excepcionales se proveerá su reubicación
Art. 17	Las autoridades del Estado deberán impedir que personas extrañas se apropien de las tierras que pertenecen a los pueblos indígenas o a las comunidades negras.

Por su parte, la Constitución Política reconoce que las tierras comunales de grupos étnicos y las tierras de resguardo son inalienables, imprescriptibles e inembargables (art.63). Reconoce, igualmente, que los grupos étnicos asentados en territorios de riqueza arqueológica tienen derechos especiales sobre los patrimonios culturales, que deben ser reglamentados por ley (art.72).

Específicamente para pueblos indígenas, la Carta Política reconoce como nacionales colombianos a los indígenas que comparten territorios de frontera, con aplicación del principio de reciprocidad según tratados públicos (art.96). Consagra el derecho a conformar territorios indígenas como entidades territoriales con autonomía para la gestión de sus intereses, a ejercer su propio gobierno a través de sus autoridades tradicionales, dentro del marco de la Constitución y la ley (arts. 286, 287 y 330) y, también el derecho de participación de los representantes de comunidades indígenas en la conformación y delimitación de las entidades territoriales que sean previstas en la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial (art. 329)³⁴. El artículo 330 de la Constitución Política consagra el derecho de los pueblos indígenas a ser consultados siempre que se proyecte la explotación de recursos naturales en sus territorios y a que las actividades que se pretendan desarrollar respeten la integridad cultural, social y económica de las comunidades indígenas.

En relación con las comunidades negras la Constitución Política de Colombia de 1991 en su artículo 55 transitorio les reconoció el derecho a la propiedad colectiva sobre los territorios que han venido ocupando ancestral e históricamente en el Pacífico colombiano y en otras regiones del país en condiciones similares. Igualmente, las reconoció como grupo étnico con identidad cultural propia dentro de la diversidad étnica y cultural que caracteriza al país y, estableció, como obligación del Estado colombiano diseñar los mecanismos especiales e idóneos para promover su desarrollo económico y social, garantizar su autonomía en la administración y conservación de los recursos naturales existentes en sus territorios, fortalecer sus procesos organizativos y estimular su participación en las decisiones que los afecten.

³⁴ La Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial aun no se ha expedido.

4.2.C.1.2. Desarrollo legal y reglamentario del derecho al territorio para pueblos indígenas:

Ley 89 de 1890 consagra el derecho a la propiedad privada colectiva de la tierra institucionalizada en resguardos.

Ley 160 de 1994, conocida como Ley de Reforma Agraria, creó el Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural Campesino. Establece dentro de sus principios rectores dotar de tierras, entre otros, a las comunidades indígenas y dispone la realización del estudio de las necesidades de tierras de estas comunidades y la constitución, ampliación, saneamiento y reestructuración de los resguardos. Le otorgó competencia al INCODER para adelantar los procedimientos dirigidos a: 1. Delimitar de las tierras de resguardos, o las adjudicadas a las comunidades negras, de las que pertenezcan a particulares para asegurar la protección de los bienes y derechos conforme al artículo 63 de la Constitución Política y la Ley 70 de 1993. 2. Adjudicar tierras baldías únicamente y con destino a la constitución de resguardos indígenas. 3. Estudiar las necesidades de tierras, de las comunidades indígenas, para el efecto de dotarlas de las superficies indispensables que faciliten su adecuado asentamiento y desarrollo y, además, llevar a cabo el estudio de los títulos que estos grupos presenten con el fin de establecer la existencia legal de los resguardos y de constituir o ampliar resguardos de tierras y sanear aquellos que estén ocupados por personas que no pertenezcan a la respectiva parcialidad. 4. Reestructurar y ampliar los resguardos de origen colonial previa clarificación sobre la vigencia legal de los respectivos títulos, con las tierras poseídas por los miembros de la parcialidad a título individual o colectivo, y los predios adquiridos o donados a favor de la comunidad por el Incora u otras entidades.

Ley 165 de 1994 “por medio de la cual se aprueba el Convenio sobre Biodiversidad Biológica”, realizado en Río de Janeiro el 5 de junio de 1992. El artículo 8 J señala como obligación de los Estados firmantes, en conformidad con la legislación nacional: respetar, preservar y mantener los conocimientos, las innovaciones y las prácticas de las comunidades indígenas que entrañen estilos tradicionales de vida permanente para la conservación y la utilización sostenible de la diversidad biológica.

Ley 191 de 1995, por medio de la cual se dictan disposiciones sobre zonas de frontera. Esta ley señala que: El Estado protegerá el conocimiento tradicional asociado a los recursos genéticos que las comunidades indígenas y locales hayan desarrollado en las zonas de frontera. Igualmente, cualquier utilización que se haga de ellos se realizará con el consentimiento previo de dichas comunidades y deberá incluir una retribución equitativa de beneficios que redunden en el fortalecimiento de los pueblos indígenas.

Decreto 2164 de 1995 “Por el cual se reglamenta el Capítulo XIV de la ley 160 de 1994 en lo relacionado con la dotación y titulación de tierras a las comunidades indígenas para la constitución, reestructuración, ampliación y saneamiento de los Resguardos Indígenas en el territorio nacional”.

Decreto 2663 de 1994 “Por el cual se reglamentan los Capítulos X y XIV de la Ley 160 de 1994, en lo relativo a los procedimientos de clarificación de la situación de las tierras del dominio de la Nación y los relacionados con los resguardos indígenas y las tierras de las comunidades negras”:

Decreto 1320 de 1998 “Por el cual se reglamenta la consulta previa con las comunidades indígenas y negras para la explotación de los recursos naturales dentro de su territorio”.

4.2.C.1.3. Desarrollo legal y reglamentario del derecho al territorio de comunidades negras, palenqueras y raizales

Ley 70 de 1993 “Por la cual se desarrolla el artículo transitorio 55 de la Constitución Política”. Esta ley reconoce el derecho de propiedad colectiva de las tierras que las Comunidades Negras han ocupado con sus prácticas tradicionales de producción, establece mecanismo de protección de su identidad cultural, fomenta su desarrollo económico y social, y señala la forma como se deben organizar y hacer representar ante el Estado.

La Ley 70 de 1993 es considerada como la herramienta jurídica que tienen las comunidades negras para preservar su integridad territorial, económica y cultural. En su capítulo III estableció el reconocimiento del derecho a la propiedad colectiva de las tierras de las comunidades negras. Este capítulo fue reglamentado por el Decreto 1745 de 12 de octubre de 1995.

Ley 99 de 1993 “Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, y se reordena el sector público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones”, que la explotación de los recursos naturales deberá hacerse sin desmedro de la integridad cultural, social y económica de las comunidades indígenas y de las negras tradicionales de acuerdo con la Ley 70 de 1993 y el artículo 330 de la Constitución Nacional, y las decisiones sobre la materia se tomarán, previa consulta a los representantes de tales comunidades.(Art. 76)

Decreto 1745 de 1995 “Por el cual se reglamenta el Capítulo III de la Ley 70 de 1993, se adopta el procedimiento para el reconocimiento del derecho a la propiedad colectiva de las Tierras de las Comunidades Negras y se dictan otras disposiciones”.

El Decreto citado establece los mecanismos y procedimientos que deben adelantar las comunidades y las entidades estatales, principalmente el INCODER para hacer efectiva la titulación. Trata temas relativos a los principios y ámbitos de aplicación de los consejos comunitarios, de la comisión técnica, sobre el procedimiento de titulación colectiva a comunidades negras, el manejo y administración de las tierras tituladas, el procedimiento para la admisión del concepto previo por parte de la comisión técnica para el trámite de licencias, concesiones, autorizaciones y explotación de recursos naturales y acceso a los recursos genéticos.

4.2.C.1.4. El derecho al territorio en la jurisprudencia constitucional.

La Corte Constitucional a través de diversas sentencias de tutela y de constitucionalidad ha desarrollado el alcance del derecho al territorio de los pueblos indígenas y de las comunidades negras y su relación con otros derechos especiales que lo complementan.

Sobre el significado del derecho de propiedad para las comunidades indígenas, en Sentencia T-188 de 1993 la Alta Corporación de Justicia señaló:

“1. La Constitución Política de 1991 reconoce la diversidad étnica y cultural de la Nación Colombiana (CP art. 7). Lejos de ser una declaración puramente retórica, el principio fundamental de diversidad étnica y cultural proyecta en el plano jurídico el carácter democrático, participativo y pluralista de nuestra República. Las comunidades indígenas (conjuntos de familias de ascendencia amerindia) que comparten sentimientos de identificación con su pasado aborígen y mantienen rasgos y valores propios de su cultura tradicional, formas de gobierno y control social internos que las diferencian de otras comunidades rurales (Decreto 2001 de 1988, art. 2º), gozan de un status constitucional especial. Ellas forman una circunscripción especial para la elección de

Senadores y Representantes (Constitución Política, arts. 171 y 176), ejercen funciones jurisdiccionales dentro de su ámbito territorial de acuerdo con sus propias normas y procedimientos, siempre que no sean contrarios a la Constitución o a las leyes (Constitución Política art. 246), se gobiernan por consejos indígenas según sus usos y costumbres de conformidad con la Constitución y la ley (Constitución Política, art. 330) y sus territorios o resguardos son de propiedad colectiva y de naturaleza inalienable, inalienable, imprescriptible e inembargable (Constitución Política, arts. 63 y 329).

El derecho de propiedad colectiva ejercido sobre los territorios indígenas reviste una importancia esencial para las culturas y valores espirituales de los pueblos aborígenes. Esta circunstancia es reconocida en convenios internacionales aprobados por el Congreso, donde se resalta la especial relación de las comunidades indígenas con los territorios que ocupan, no sólo por ser éstos su principal medio de subsistencia sino además porque constituyen un elemento integrante de la cosmovisión y la religiosidad de los pueblos aborígenes. Adicionalmente, el Constituyente resaltó la importancia fundamental del derecho al territorio de las comunidades indígenas.

"Sin este derecho los anteriores (derechos a la identidad cultural y a la autonomía) son sólo reconocimientos formales. El grupo étnico requiere para sobrevivir del territorio en el cual está asentado, para desarrollar su cultura. Presupone el reconocimiento al derecho de propiedad sobre los territorios tradicionales ocupados y los que configuran su hábitat".

Lo anterior permite ratificar el **carácter fundamental del derecho de propiedad colectiva de los grupos étnicos** sobre sus territorios.

No le asiste razón, por tanto, al Tribunal de tutela cuando afirma que el derecho de propiedad no es fundamental por no estar catalogado en el capítulo 1º del Título II de la Constitución, como que de negarle ese carácter quedarían inactuadas disposiciones constitucionales en materia de protección de la diversidad étnica y cultural de la Nación Colombiana".

Igualmente, sobre la propiedad colectiva de los resguardos indígenas la citada Corte ha señalado:

"El reconocimiento que la Carta Política hace de la diversidad étnica y cultural materializa el carácter democrático, participativo y pluralista de nuestro Estado Social de Derecho y se proyecta, entre otras dimensiones, en la naturaleza fundamental del derecho de propiedad colectiva que las comunidades indígenas ejercen sobre los territorios que habitan, merced a la importancia que éstos representan para sus culturas y valores espirituales, *"no sólo por ser éstos su principal medio de subsistencia sino además porque constituyen un elemento integrante de la cosmovisión y la religiosidad de los pueblos aborígenes"*.

Sobre el particular, esta Corporación ha manifestado lo siguiente:

"El derecho de propiedad colectiva sobre los territorios indígenas reviste la mayor importancia dentro del esquema constitucional, pues resulta ser esencial para la preservación de las culturas y valores espirituales de los pueblos que dentro de ellos se han asentado durante siglos. El dominio comunitario sobre tales territorios debe ser objeto de especial protección por parte de la ley y de las autoridades. El desconocimiento de él y de sus consecuencias jurídicas quebrantaría de manera grave la identidad misma de las comunidades, implicaría ruptura del principio constitucional que las reconoce y, en el fondo, llevaría a destruir la

*independencia que las caracteriza, con notorio daño para la conservación y adecuado desarrollo de sus culturas y creencias”.*³⁵

Asimismo, en diferentes oportunidades, la Corte Constitucional ha señalado la relación que existe entre el derecho fundamental al territorio de las comunidades negras y el derecho a la vida de estos grupos humanos. Ha recalcado la alta Corporación de Justicia que la garantía del derecho al territorio es la posibilidad material de ejercer los derechos de identidad cultural y autonomía de los grupos étnicos, ya que éste es el espacio físico en el cual puede sobrevivir su cultura.³⁶ Asimismo, sostuvo que “el derecho al territorio de los grupos étnicos representa la base material para su supervivencia y el desarrollo de sus culturas”.³⁷

En la Sentencia T-955 de 2003, la Corte sobre el reconocimiento del derecho a la propiedad colectiva de las comunidades negras manifestó lo siguiente:

“El derecho de las comunidades negras sobre su territorio colectivo se funda en la Carta Política y en el Convenio 169 de la OIT, sin perjuicio de la delimitación de sus tierras a que se refiere la Ley 70 de 1993, en cuanto ésta resulta definitiva e indispensable para que dichas comunidades puedan ejercer las acciones civiles a que da lugar el reconocimiento constitucional. Y que el derecho de propiedad colectiva en comento comprende, y siempre comprendió la facultad de las comunidades negras de usar, gozar y disponer de los recursos naturales renovables existentes en sus territorios, con criterios de sustentabilidad. Es decir que desde el año de 1967, en los términos de la Ley 31, a las comunidades negras nacionales, en cuanto pueblos tribales, les fue reconocido el derecho a la propiedad colectiva de los territorios que ocupan ancestralmente y, por ende, las facultades de uso y explotación de sus suelos y bosques, esto último, por ministerio de la ley o previa autorización de la autoridad ambiental, en los términos del Código de Recursos Naturales.”

4.2.C.1.5. Posibles situaciones de vulneración al derecho al territorio y pautas para la correspondiente asesoría y trámite:

Situación 1. Vulneración del derecho al territorio por no atención a solicitud de ampliación de resguardo, denunciado por autoridad indígena.

Un gobernador indígena acude a la Defensoría del Pueblo y presentan queja contra el INCODER por considerar que se le ha vulnerado a su pueblo el derecho fundamental al territorio a causa de la demora injustificada en el trámite de solicitud de ampliación de resguardo. Manifiesta que la Comisión Nacional de Territorios Indígenas en una de las reuniones había concertado la ejecución de este proceso contando con la partida necesaria para su cumplimiento.

No obstante, el expediente que cursa desde hace tres años en el INCODER no ha tenido ningún avance y ellos nos han recibido respuesta alguna a dos solicitudes presentadas, una el año inmediatamente anterior y otra hace cuatro meses.

El funcionario de la Defensoría del Pueblo le debe explicar al usuario el procedimiento que aplica el INCODER, de conformidad con lo previsto en los artículos 8 al 14 del Decreto 2164 de 1995 y las funciones que sobre el tema le corresponden a la Comisión Nacional de Territorios Indígenas establecidas en el Decreto 1397 de 1996.

Teniendo en cuenta los hechos expuestos por la autoridad indígena, el funcionario le manifiesta que la Defensoría presentará un requerimiento por escrito al INCODER para que le informe el estado del proceso de ampliación del resguardo, y le requerirá

³⁵ Corte Constitucional. Sentencia T-013 de 2009

³⁶ Corte Constitucional. Sentencia T-380 de 1993

³⁷ Corte Constitucional. Sentencia T-652 de 1998

para que responda la solicitud presentada por el gobernador indígena ante dicho Instituto.

Igualmente, le informa que presentará un requerimiento ante la Comisión Nacional de Territorios para que realice el seguimiento a la ejecución del proceso de ampliación que cursa en el INCODER, de conformidad con las funciones que le corresponden a la citada Comisión; y se le recomienda que él presente una solicitud en el mismo sentido ante la Comisión.

Finalmente, se le indica que una vez recibidas las respuestas se le informará al respecto y de acuerdo con el contenido se analizará el procedimiento a seguir en el caso de que no se satisfagan los derechos requeridos. En caso de que transcurra el término legal y no se reciba respuesta la Defensoría regional reiterará el requerimiento.

Situación 2.- Vulneración del derecho al territorio por uso indebido e inconsulto para ejecución de proyecto de infraestructura.

El representante legal y los miembros de la junta directiva de un consejo comunitario presentan ante la Defensoría del Pueblo queja por la ejecución de un proyecto de infraestructura vial (canal, puente etc.) que afectará el territorio colectivo de la comunidad negra, el ambiente, los recursos naturales renovables, así como la identidad cultural y formas tradicionales; se señala que además se están iniciando obras sin haberse realizado la consulta previa. Manifiestan que han observado máquinas especiales y algunos trabajadores sacando tierra, agregan que nadie les ha informado sobre el proyecto que se va a realizar en su territorio colectivo, ni han recibido comunicación alguna al respecto.

El funcionario de la Defensoría del Pueblo les informa a los usuarios que es responsabilidad del Estado garantizar que la explotación de los recursos naturales se realice sin menos cavar la integridad cultural, social y económica de las comunidades negras y que las decisiones al respecto se adopten previa consulta con los representantes de dicha comunidad, de conformidad con lo señalado en el artículo 76 de la Ley 99 de 1993, e igualmente, es su responsabilidad sancionar a quienes invadan territorios de propiedad colectiva de las comunidades negras y a quienes promuevan, financien o dirijan la invasión o se aprovechen económicamente de ella, de conformidad con lo señalado en el artículo 337 de la Ley 599 de 2000³⁸.

Igualmente le suministrará información sobre el derecho fundamental a la consulta previa de los grupos étnicos, su naturaleza, cómo se hace efectivo su ejercicio y en qué casos es procedente realizarla, garantizada en los artículos 6, 7 y 15 del Convenio 169 de la OIT.

Les manifiesta que informará sobre la situación expuesta al Grupo de Consulta Previa del Ministerio del Interior y le requerirá adelantar las acciones de verificación pertinentes y, de forma preventiva ordenar la suspensión de obras hasta tanto no se cumpla con los requisitos para el ejercicio del derecho fundamental a la consulta previa. Asimismo, requerirá a la Gobernación Departamental y al Ministerio de Transporte información sobre la realización del proyecto vial que los usuarios afirman se está iniciando, con el fin de esclarecer si es del orden nacional o departamental y

³⁸ Por la cual se expide el Código Penal. **Artículo 337.** Invasión de áreas de especial importancia ecológica. **Modificado por el art. 39, Ley 1453 de 2011.** El que invada reserva forestal, resguardos o reservas indígenas, terrenos de propiedad colectiva de las comunidades negras, parque regional, área o ecosistema de interés estratégico o área protegida, definidos en la ley o reglamento, incurrirá en prisión de dos (2) a ocho (8) años y multa de cien (100) a cincuenta mil (50.000) salarios mínimos legales mensuales vigentes.

si fue autorizado debidamente, ello con el fin de establecer las competencias y la responsabilidad para la coordinación con el grupo de consulta previa del Ministerio del Interior para dar inicio a la realización del proceso de consulta.

Finalmente, se les indica que una vez recibidas las respuestas se les informará al respecto y de acuerdo con el contenido se analizará el procedimiento a seguir, haciendo énfasis que en los procesos de consulta previa, la Defensoría del Pueblo, como integrante del Ministerio Público ejerce funciones de control al vigilar la legalidad y transparencia del proceso de consulta previa, libre e informada, acompañando y asesorando todas las fases del proceso de consulta que se desarrolle.

Asunto 3.- Vulneración del derecho al territorio por indebida distribución de tierras entre los comuneros

Una familia indígena o negra acude a la Defensoría del Pueblo y presenta queja por la ausencia o indebida aplicación por parte de las autoridades indígenas o negras de las normas previstas sobre los usos del suelo y la distribución de tierras entre los miembros de los resguardos indígenas o de los consejos comunitarios.

El funcionario de la Defensoría del Pueblo informará a los usuarios sobre las obligaciones que les corresponde a las autoridades indígenas y de comunidades negras en relación con la queja presentada, según lo establecido en el artículo 330, numeral 1, de la Constitución Política, la Ley 89 de 1890 y la Ley 70 de 1993 y su decreto reglamentario No. 1745 de 1995 (funciones de los consejos comunitarios - delimitar y asignar áreas al interior de las tierras adjudicadas).

Igualmente, les informará que la Defensoría requerirá a las autoridades indígenas o negras, según el caso, para que procedan al cabal cumplimiento de lo previsto en dichas normas y le recomendará buscar los mecanismos de solución propia más adecuada orientada a la solución del conflicto. Asimismo, les ofrecerá, si lo consideran pertinente, desarrollar un proceso de mediación y una capacitación sobre las normas que consagran la competencia y las responsabilidades de las autoridades de los grupos étnicos.

4.2. C.2. Derecho a la Autonomía. Concepto y alcance del derecho a la autonomía de pueblos indígenas y comunidades negras, palenqueras, raizal.

El derecho a la autonomía es el reconocimiento a la potestad que tienen los grupos étnicos de para regirse mediante normas y órganos de gobierno propios³⁹. O, interpretando lo señalado por la Corte Constitucional, “se concibe como la capacidad que tiene un grupo étnico de darse su propia organización social, económica y política”⁴⁰, de acuerdo con sus propios valores, instituciones y mecanismos dentro del marco del Estado del cual forman parte¹⁷.

El derecho a la autonomía reconoce a los grupos étnicos otros derechos, por ejemplo: a tener personas investidas de autoridad, derechos fundamentales a la igualdad, al derecho a participar en las decisiones que los afectan, a elegir y ser elegidos al igual que el derecho de autogobierno, gobernabilidad - atribuciones a las autoridades indígenas y negras-, capacidad autónoma de regulación y tramitación de los conflictos por parte de las comunidades étnicas, plena autonomía para la elección de su autoridad tradicional, procedimientos internos de resolución de conflictos, autonomía y autodeterminación de las comunidades indígenas (retomado de la Sentencia T-973 de 2009).

³⁹ Adecuado de definición del Diccionario de la Real lengua Española.

⁴⁰ Sentencia T-973 de 2009.

¹⁷ Anaya Muñoz Alejandro. El derecho de los pueblos indígenas a la autonomía política: fundamentos teóricos.

Sobre este derecho, la Corte Constitucional en sus diferentes sentencias ha establecido tres escenarios de la autonomía:

Autonomía política y el autogobierno, es el derecho que tienen tales pueblos a decidir por sí mismos los asuntos y aspiraciones propias de su comunidad, en los ámbitos material, cultural, espiritual, político y jurídico, de acuerdo con sus referentes propios y conforme con los límites que señalen la Constitución y la ley⁴¹.

Autonomía e instituciones propias, legislación internacional y comparada, acepta que “los pueblos indígenas y tribales pueden controlar su propio desarrollo político a través de sus instituciones propias y autogestionarse en materias internas y locales. Ese reconocimiento supone la admisión de que, independientemente de las creencias y costumbres de estas comunidades, se impone un respeto por su autonomía en estos temas, con la exigencia de compatibilidad con el sistema constitucional y legal existente”⁴².

Autonomía y jurisdicción especial, “las autoridades de los pueblos indígenas en Colombia pueden administrar justicia en sus territorios⁴³, amparados por sus propias normas y procedimientos, siempre que ellos no sean contrarios a la Constitución y a la ley⁴⁴.”

En el marco de estos escenarios del derecho a la autonomía, también surgen otros contextos del derecho a la autonomía, en materia de salud, educación, participación en recursos de transferencias y en política.

4.2. C.2.1. Marco Jurídico del derecho a la autonomía

El derecho a la autonomía de los grupos étnicos es reconocido expresamente por tratados internacionales, Constitución Política, leyes y decretos.

El Convenio 169 de la OIT⁴⁵, establece en varios de sus artículos el alcance del derecho a la Autonomía, entre otros, los siguientes:

⁴¹ Sentencia T-973 de 2009.

⁴² Ibid.

⁴³ Ver sentencia T-496 de 1996. M.P. Carlos Gaviria Díaz. Con todo, como lo señaló la Corte en la sentencia T-552 de 2003 M.P. Rodrigo Escobar Gil, se requiere para saber si tales autoridades ejercen jurisdicción, establecer la capacidad de esas autoridades para ejercer esas competencias conforme a sus usos tradicionales. Esto es, puede existir un reconocimiento formal de resguardo y cabildo, pero no darse materialmente los supuestos de la jurisdicción, por carencia de normas y prácticas específicas de control social, por ausencia de procedimientos de juzgamiento, o porque las autoridades tradicionales han dejado de ejercer ese tipo de funciones. Conforme a la Constitución, para que exista Jurisdicción Especial Indígena, se requiere además de las autoridades, (i) la existencia de usos y prácticas tradicionales, tanto en lo sustantivo como en lo procedimental y, (ii) la condición de que tales usos y prácticas no resulten contrarias a la Constitución o a la Ley.

⁴⁴ En sentencia C-139 de 1996 M.P. Carlos Gaviria Díaz. Esta Corporación en esa sentencia extrajo del artículo 246 constitucional cuatro elementos que conforman la jurisdicción indígena, así: (a) La potestad de sus autoridades de dictar sus propias normas, (b) el derecho de las mismas a aplicarlas de acuerdo con sus propios procedimientos, (c) el sometimiento de dichas autoridades, normas y jurisdicción a la Constitución Política, y (d) la competencia del legislador para determinar la forma de coordinación entre la jurisdicción indígena y el sistema judicial ordinario. Y en la sentencia SU 510 de 1998 M.P. Eduardo Cifuentes Muñoz dichos elementos fueron clasificados en dos grupos, en cuanto a que los dos primeros conforman el “núcleo de la autonomía otorgado a las comunidades” y los restantes hacen efectivo el principio de la diversidad étnica y cultural, dentro del contexto de unidad nacional establecido en la Constitución Política.

⁴⁵ Sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes, ratificado por Colombia mediante la Ley 21 de 1991

Artículo	Contenido
Preámbulo	Desde el preámbulo, se establece la necesidad de reconocer “ <i>las aspiraciones de esos pueblos a asumir el control de sus propias instituciones y formas de vida (...), dentro del marco de los Estados en que viven</i> ”.
Artículo 2°, numeral 2°, letra b	Señala la responsabilidad que compete a los gobiernos de los Estados signatarios de desarrollar acciones coordinadas tendientes a proteger los derechos de tales comunidades, en particular, medidas encaminadas a promover la plena efectividad de sus derechos económicos, sociales y culturales respetando su identidad social y cultural, sus costumbres y tradiciones, y sus instituciones
Artículo 4°, numeral 1°	Indica la obligación de adoptar las medidas especiales que se requieran para salvaguardar las personas, las instituciones , los bienes, el trabajo, las culturas y el medio ambiente de los pueblos interesados
Artículo 8°, numeral 2	Sobre el derecho que dichos pueblos y comunidades tendrán a conservar sus costumbres e instituciones propias, siempre que éstas no sean incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional ni con los derechos humanos internacionalmente reconocidos, y la necesidad de establecer procedimientos para solucionar los conflictos que puedan surgir en la aplicación de este principio.

La autonomía como derecho colectivo emana de principios esenciales de la Constitución Política de 1991, como los establecidos en los artículos 1, 2 y 7, cuyos preceptos constituyen pilares fundamentales de su reconocimiento. El artículo primero establece como fórmula política del Estado colombiano el ser un Estado social de derecho, democrático, participativo, pluralista, con autonomía de su entidad territorial y organizada como república unitaria; este principio tiene un alcance que abarca a los diferentes grupos étnicos del país.

El derecho a la autonomía para los pueblos indígenas, se encuentra reconocido expresamente en la Constitución Política de 1991, en los artículos:

Artículo 287, señala que “Las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, y dentro de los límites de la Constitución y la ley. En tal virtud tendrán los siguientes derechos:

- Gobernarse por autoridades propias.
- Ejercer las competencias que les correspondan.
- Administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones.
- Participar en las rentas nacionales

El artículo 286, señala que, en el caso específico de los pueblos indígenas, los territorios indígenas son entidad territorial.

El artículo 329 -parágrafo-, establece que la administración de un territorio indígena que comprenda dos o más departamentos se hará por los consejos indígenas en coordinación con los gobernadores de los respectivos departamentos.

El artículo 330, indica que “De conformidad con la Constitución y las leyes, los territorios indígenas estarán gobernados por consejos conformados y reglamentados según los usos y costumbres de sus comunidades” y, dispone que en sus territorios las autoridades indígenas tengan las siguientes facultades:

1. Velar por la aplicación de las normas legales sobre usos del suelo y poblamiento de sus territorios;
2. Diseñar las políticas y los planes y programas de desarrollo económico y social dentro de su territorio, en armonía con el Plan Nacional de Desarrollo,
3. Promover las inversiones públicas en sus territorios y velar por su debida ejecución,
4. Percibir y distribuir sus recursos,
5. Velar por la preservación de los recursos naturales,
6. Coordinar los programas y proyectos promovidos por las diferentes comunidades en sus territorios,
7. Colaborar con el mantenimiento del orden público dentro de su territorio de acuerdo con las instrucciones y disposiciones del Gobierno Nacional,
8. Representar a los territorios ante el Gobierno nacional y las demás entidades a las cuales se integren.
9. Las demás que le señalen la Constitución y la ley.

En el marco de la Constitución Política del 1991, el artículo 55 transitorio⁴⁶ constituye un precedente para el desarrollo posterior del derecho de autonomía reconocido en leyes y decretos reglamentarios específicos para esta población. De otra parte, la Corte Constitucional mediante su jurisprudencia extendió el ámbito de aplicación del Convenio 169 de la OIT a este grupo étnico⁴⁷.

4.2.C.2.2. Desarrollo legal y reglamentario del derecho a la autonomía para pueblos indígenas:

- Ley 89 de 1890⁴⁸. Desde el punto de vista del concepto político de la autonomía, esta ley consagra normas orientadas a la forma de gobierno que se aplica en los resguardos y aporta elementos para el ejercicio del derecho a la autonomía, para los pueblos indígenas.

Este estatuto legal reconoce entre otros derechos: la existencia de los Cabildos Indígenas como formas autónomas de gobierno de las parcialidades y señala las reglas para su constitución, periodo de duración y forma de posesión (art.3). Igualmente, confiere a los Cabildos las facultades transmitidas por los usos y costumbres de su pueblo en lo relativo al gobierno económico, siempre y cuando no se opongan a las previsiones de otras leyes.

Esta norma proporciona los elementos y fundamentos del ejercicio de la autonomía: distribución equitativa y prudencial de las tierras comunales (numerales 4 del art. 7); realización y custodia de censos (numeral 1, art. 7); impedir que ningún indígena venda, arriende o hipoteque porción alguna del resguardo, sin perjuicio de vender las mejoras.

⁴⁶ El artículo transitorio 55 deja sentados los preceptos para desarrollar la legislación relativa a las comunidades negras, el derecho a la propiedad colectiva, los mecanismos de protección cultural y de fomento económico y social.

⁴⁷ Corte Constitucional Sentencia C-169 de 2001.

⁴⁸ Es de anotar que la Ley 89 de 1890 conserva una vigencia parcial, pues, tres de sus artículos: 1, 5 y 40, fueron declarados inexecutable por Sentencia C-139 de 1996 proferida por la Corte Constitucional.

4.2.C.2.3. Desarrollo legal y reglamentario del derecho a la autonomía de las comunidades negras, palenqueras y raizal.

- Ley 70 de 1993⁴⁹. “Por la cual se desarrolla el artículo transitorio 55 de la Constitución Política”, en materia de autonomía.

Artículo 3, literal 3, le otorga “La participación de las comunidades negras⁵⁰ y sus organizaciones sin detrimento de su autonomía, en las decisiones que las afectan y en las de toda la Nación en pie de igualdad, de conformidad con la ley”.

Artículo 5, confiere a los consejos comunitarios derechos complementarios como:

- Escoger al representante legal de la respectiva comunidad como persona jurídica.
- Hacer de amigables componedores en los conflictos internos factibles de conciliación.

Esta Ley faculta a las comunidades negras participar en el plan de manejo de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales, cuando en ellos se encuentren familias o personas de comunidades negras que desarrollen prácticas tradicionales (art. 22); b) en la definición de la organización y el funcionamiento de los programas especiales de formación técnica, tecnológica y profesional para los miembros de dichas comunidades (art. 38); y c) en la conformación de la ‘unidad de gestión de proyectos’ que tendrá que existir en los fondos estatales de inversión social, para el apoyo de las comunidades negras en los procesos de capacitación, identificación, formulación, ejecución y evaluación de proyectos (art. 58). Asimismo, en el artículo 44 establece que las comunidades negras participarán en el diseño, elaboración y evaluación de los estudios de impacto ambiental, socioeconómico y cultural que se realicen sobre los proyectos que se pretendan adelantar en las áreas a que se refiere esta ley.

- **Decreto 1745 de 1995:** Reglamentario de disposiciones contenidas en el Capítulo III de la Ley 70 de 1993 para adoptar el procedimiento de reconocimiento del derecho a la propiedad colectiva de las “Tierras de las Comunidades Negras” y formula disposiciones relacionadas con el derecho a la autonomía de las comunidades negras, estableciendo la creación, composición y facultades de los Consejos Comunitarios como forma organizativa de estas comunidades en sus territorios (artículos 3 a 12)-.

De conformidad con el artículo tercero de este Decreto, el Consejo Comunitario está integrado por la Asamblea General y la Junta del Consejo Comunitario; unidades organizativas a las cuales se asignan funciones -relacionadas con el ejercicio del derecho a la autonomía- en artículos subsiguientes. Las disposiciones: sexta confiere atribuciones a la Asamblea General y la onceava a los Consejos Comunitarios.

⁴⁹ El propósito de esta Ley es establecer mecanismos para la protección de la identidad cultural y de los derechos de las comunidades negras de Colombia como grupo étnico, y el fomento de su desarrollo económico y social, con el fin de garantizar que estas comunidades obtengan condiciones reales de igualdad de oportunidades frente al resto de la sociedad colombiana.

⁵⁰ La Corte Constitucional en Sentencia C-169 de 2001 estableció que las comunidades negras, raizales y palenqueras se hacen acreedoras a los derechos que consagra el Convenio 169 de la OIT a los grupos tribales de países independientes. Esta afirmación de derechos establecida por la jurisprudencia implica para el Estado colombiano y sus autoridades obligaciones de especial protección y garantía de cada uno de los derechos de los cuales son beneficiarios las comunidades negras reconocidas en la Ley 70 de 1993 como sujeto jurídico que ostenta derechos especiales para garantizar la pervivencia de su cultura, entre ellos el territorio, hábitat físico, ambiental y social en el cual ejercen también el derecho a la autonomía respecto a sus prácticas ancestrales, formas de organización, dinámicas de desarrollo y vida comunitaria en general.

Esta norma igual propone mecanismos y estrategias de resolución de conflictos de acuerdo con las costumbres tradicionales de la comunidad (la figura de amigables componedores, el ejercicio de funciones de conciliación en equidad y aplicar los métodos de control social propios de su tradición cultural; reglamentar y velar por la aplicación de las normas del sistema de derecho propio de las comunidades negras; determinar mecanismos internos que fortalezcan la identidad étnico-cultural y que promuevan la organización comunitaria.

4.2.C.2.4. El Derecho a la Autonomía en la jurisprudencia de la Corte Constitucional.

La Corte Constitucional, a través de la jurisprudencia ha aportado reglas de interpretación sobre el contenido y alcance de este derecho y su relación con otros derechos especiales que lo complementan, entre otras, se relacionan las sentencias T 552 de 2003, T -380 de 1993, T-254 de 1994, SC-058 de 1994, T -349 de 1996, T-704 de 2006, T-514 de 2009 y T-973 de 2009.

La Corte Constitucional a la vez que ha protegido el derecho a la autonomía, también ha establecido unas reglas⁵¹ que facilitan la interpretación sobre los alcances y los límites de esa autonomía, que se resumen así:

a.-El núcleo esencial de los derechos fundamentales constitucionales constituye el mínimo obligatorio de convivencia para todos los particulares⁵². La sujeción a la Constitución y a la ley es un deber de todos los nacionales (Constitución Política, en artículos 4, 6 y 95) y el respeto a los derechos fundamentales, es, en ese sentido, un límite material al principio de diversidad étnica y cultural y a los códigos de valores propios de las diversas comunidades indígenas que habitan el territorio nacional.

b.- Maximización de la autonomía. Partiendo de que la Constitución prevé, en principio, una tensión entre las normas y procedimientos propios de las comunidades indígenas y los límites trazados por la Constitución y la ley, encaminados a la consecución de los fines del Estado. La Corte propone la maximización de la autonomía de las comunidades y la minimización de las restricciones, salvo las que sean indispensables para salvaguardar intereses de superior jerarquía⁵³, la protección de la diversidad, podrá producirse en principio, frente a aquellos conflictos catalogados como internos en las comunidades, *“al paso que cuando se trate de conflictos interculturales, el parámetro de valoración será distinto, dependiendo de las circunstancias de cada caso⁵⁴, dado el reconocimiento en igualdad de condiciones, de la diversidad propia de cada uno de los grupos involucrados.*

c.- A mayor conservación de usos y costumbres, mayor autonomía⁵⁵. Se debe distinguir entre los grupos étnicos que conservan usos, costumbres, tradiciones, de aquellos que no lo hacen. En el primer caso, las reglas diseñadas por la tradición de las comunidades que sí las conservan, deben ser respetadas. Los pueblos que no conservan tradiciones, se enfrentan a un direccionamiento mayor de las leyes de la República, pues resulta ajeno al orden constitucional y legal que algunos ciudadanos

⁵¹ Sentencia T-254 de 1994 M.P. Eduardo Cifuentes Muñoz. Estas reglas fueron propuestas inicialmente en esta sentencia, pero han sido complementadas con nuevas consideraciones constitucionales en la materia.

⁵² Sentencia T-254 de 1994 M.P. Eduardo Cifuentes Muñoz.

⁵³ Sentencia T-349 de 1996 M.P. Carlos Gaviria Díaz y sentencia T-552 de 2003. M.P. Rodrigo Escobar Gil.

⁵⁴ Sentencia T-552 de 2003. M.P. Rodrigo Escobar Gil.

⁵⁵ Sentencia T-254 de 1994 MP. Eduardo Cifuentes Muñoz. Ver también sentencia SU-510 de 1998. MP. Eduardo Cifuentes Muñoz y la T-1130 de 2003. M.P. Jaime Córdoba Triviño.

en ciertas comunidades, ante la carencia de claridad jurídica, puedan quedar “relegados a los extramuros del derecho, por efecto de una imprecisa o inexistente delimitación de la normatividad llamada a regular sus derechos y obligaciones”⁵⁶.

d.- Las normas legales imperativas (de orden público) de la República priman sobre los usos y costumbres de las comunidades indígenas, siempre y cuando protejan directamente un valor constitucional superior al principio de diversidad étnica y cultural. Ha dicho la Corte que en los casos relacionados con la jurisdicción especial (C.P. art. 246) y el autogobierno, encomendadas a los Cabildos indígenas (C.P. art. 330), las funciones deben ejercerse según sus usos y costumbres, pero respetando las leyes imperativas sobre la materia que protejan valores constitucionales superiores (vgr. la supervivencia de la comunidad, el principio de legalidad). Frente a esta exigencia, la Corte Constitucional ha señalado, que en la relación entre diversidad cultural y ley:

“La interpretación de la ley como límite al reconocimiento de los usos y costumbres no puede llegar hasta el extremo de hacer nugatorio el contenido de éstos por la simple existencia de la norma legal. El carácter normativo de la Constitución impone la necesidad de sopesar la importancia relativa de los valores protegidos por la norma constitucional -diversidad, pluralismo- y aquellos tutelados por las normas legales imperativas. Hay un ámbito intangible del pluralismo y de la diversidad étnica y cultural de los pueblos indígenas que no puede ser objeto de disposición por parte de la ley, pues pondría en peligro su preservación y se socavaría su riqueza, la que justamente reside en el mantenimiento de la diferencia cultural.”⁵⁷ (Subrayas fuera del original).

e.- Los usos y costumbres de una comunidad indígena priman sobre las normas legales dispositivas.⁵⁸ Pese a que la sujeción a la Constitución y a la ley es un deber de todos los nacionales en general (CP arts. 4, 6 y 95), dentro de los que se incluyen evidentemente los indígenas, no sobra subrayar que la Carta prevalece. Es el reconocimiento de la Carta como prevalente frente a normas dispositivas, esto es no imperativas, como aquellas que en materia civil, le conceden un margen amplio a la autonomía de la voluntad privada. En la sentencia T-254 de 1994 (M.P. Eduardo Cifuentes Muñoz) se señaló que “*mutatis mutandis, ello fundamenta la prevalencia de los usos y costumbres en la materia, sobre normas que sólo deben tener aplicación en ausencia de una autorregulación por parte de las comunidades indígenas*”.

f.- Proporcionalidad. En caso de que deba optarse por una limitación a la autonomía de las comunidades indígenas sobre la base de los presupuestos constitucionales permisibles en los términos previamente indicados, la medida que se tome debe ser la menos gravosa para la autonomía de dichas comunidades étnicas⁵⁹. En consecuencia, se deberán revisar las características específicas de la comunidad de la que se trata, “*puesto que no todas le otorgarán la misma importancia a las posibilidades de determinar cada uno de sus asuntos*.”⁶⁰

g.- Pueden concebirse posibles restricciones del derecho a la propiedad colectiva de las comunidades indígenas. La Corte ha reconocido que en situaciones concretas y específicas, es posible llegar a consolidar límites por razones de orden público y de seguridad nacional⁶¹, al derecho a la propiedad colectiva de las comunidades

⁵⁶ Sentencia T-254 de 1994. M.P. Eduardo Cifuentes Muñoz.

⁵⁷ Sentencia T-254 de 1994. M.P. Eduardo Cifuentes Muñoz. Ver también la sentencia C-139 de 1996 M.P. Carlos Gaviria Díaz.

⁵⁸ Sentencia T-254 de 1994 M.P. Eduardo Cifuentes Muñoz.

⁵⁹ Sentencia T-349 de 1996 M.P. Carlos Gaviria Díaz.

⁶⁰ Sentencia T-552 de 2003 M.P. Rodrigo Escobar Gil.

⁶¹ Sentencia C-208 de 2007 M.P. Rodrigo Escobar Gil. Ver las sentencias T-405 de 1993 y T-778 de 2005.

indígenas. La Corte Constitucional en la sentencia T-405 de 1993⁶², estableció como límite al derecho de propiedad colectiva de las comunidades indígenas, exigencias concretas y no generales y abstractas, relacionadas con la seguridad nacional.

4.2.C.2.5 Posibles situaciones de vulneración del derecho a la Autonomía y pautas para la correspondiente asesoría y trámite:

Situación 1. Vulneración del derecho a la Autonomía en un caso de no aceptación de plan de vida, denunciado por pueblos indígenas

Una autoridad indígena conjuntamente con su comunidad en Asamblea General, de forma concertada, decide realizar un plan de vida para decidir asuntos internos de ordenamiento territorial, ambiental, prácticas agroforestales de cultivos propios, de salud y de educación, con el propósito de superar varios problemas de insuficiencia de vivienda, de producción de alimentos y aparición de enfermedades que afectan a la mayoría de personas que integran su comunidad.

Proyectado el nuevo plan de vida y el presupuesto para su implementación, la autoridad indígena y los integrantes del cabildo observan que los recursos con los cuales cuentan son insuficientes y, por lo tanto, como forma de solución deciden que solicitarán ante la alcaldía municipal, la legalización de los recursos del Sistema General de Participaciones (Ley 715 de 2001, artículo 83), con el fin de llevar a cabo – en primer lugar- los programas de salud y de cultivos propios.

Realizado el trámite ante la alcaldía municipal, el alcalde y los asesores de planeación, respondieron la solicitud de la autoridad indígena indicándole que para apoyar con recursos de transferencias los programas de salud y alimentación, debería ajustar su plan de vida al plan de desarrollo municipal, en lo relacionado con el uso del suelo para el proyectos de cultivos, considerando que el área de ese territorio era una zona de utilidad pública en la cual las actividades agrícolas y forestales se encontraban restringidas de acuerdo con la Ley 388 de 1997 (Ley de desarrollo territorial –planeación y ordenamiento de territorio urbano y rural).

La autoridad indígena manifestó que había respondido al alcalde que él, el cabildo y su comunidad, habían sido capacitados para realizar su plan de vida y, les habían informado que la normatividad especial del Convenio 169 del a OIT es la que reconoce su autonomía para hacer los planes propios conforme a sus usos costumbres, necesidades de la comunidad y sin tener que aplicar requisitos del plan de desarrollo municipal, añadiendo que los territorios indígenas están reglamentados por normas especiales, diferentes a las del ordenamiento del municipio y, asimismo, que los recursos de transferencias, de acuerdo con la ley, pueden ser destinados a programas para mejorar la salud y la alimentación de la comunidad; y señaló que no obstante la aclaración, el alcalde insistió en su posición.

⁶² Sentencia T-405 de 1993 M.P. Hernando Herrera Vergara. Este caso tuvo que ver con la implementación de un radar en el corregimiento del Araracuara, en un territorio indígena, por parte de los miembros de las Fuerzas Militares colombianas y norteamericanas. Dijo la sentencia: “Según lo anterior, si bien se trata de dos intereses colectivos, es evidente que desde el punto de vista del derecho en el que se funda cada interés, las pretensiones del Estado colombiano poseen un mayor peso que las de la Comunidad Indígena del Medio Amazonas, sin desconocer en ningún momento la importancia de sus intereses. Mientras que su interés se funda en el derecho de propiedad y al mantenimiento de su integridad étnica y cultural, el interés de todo el pueblo colombiano y en concreto del Estado está respaldado y fundamentado en el derecho a la soberanía nacional y en la necesaria conservación del orden público y la garantía fundamental de la seguridad de los habitantes del territorio colombiano en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades”.

Ante tal situación, la autoridad indígena acudió a la Defensoría del Pueblo para solicitar la realización de las acciones necesarias ante la autoridad municipal con el fin de que se garantice su derecho a la autonomía de la comunidad indígena del resguardo Yavarí y, también, para que se evite la vulneración del mismo, así como los de salud y seguridad alimentaria, teniendo en cuenta que los programas para hacerlos efectivos, habían sido priorizados debido a la precariedad de alimentos que atraviesa su comunidad y el incremento de enfermedades en la mayoría de población de su territorio.

Frente a situaciones como la expuesta, el funcionario o funcionaria que atienda el caso examinará que la posición del alcalde podría constituir una vulneración del derecho a la autonomía de esa comunidad, teniendo en cuenta los derechos a la autonomía y al desarrollo propio reconocidos en la Constitución Política de 1991, el Convenio 169 del a OIT, así como en la legislación que los desarrolla y las subreglas de la jurisprudencia de la Corte Constitucional.

En consecuencia, le manifestará al peticionario que El derecho al desarrollo propio – directamente relacionado con la autonomía- permite a las comunidades indígenas el desarrollo autonómico propio en su territorio, por lo que se adelantará la gestión Defensorial de requerimiento ante el alcalde para que informe los motivos de su posición y previniéndole de que si esta no se ajusta a los fundamentos legales que reconocen los derechos especiales de los pueblos indígenas a su autonomía para decidir su desarrollo y la formulación de sus planes de vida, en derechos tan sensibles como la salud y seguridad alimentaria, podría colocar en riesgo la vida de personas de la comunidad y, por el contrario su función como autoridad del Estado debe promover la realización de acciones afirmativas y diferenciales que permitan a los pueblos indígenas avanzar en los procesos que les aseguren la pervivencia y desarrollo en condiciones de dignidad

Le explicará también que en el escrito dirigido a la alcaldía se hará precisión de la normatividad vigente que reconoce estos derechos y también la que establece los deberes de las autoridades estatales en materia de autonomía y desarrollo y, que se solicitará revisar su decisión para modificarla de acuerdo con lo establecido en la legislación especial de los pueblos indígenas en la materia; es decir, que se entienda que las comunidades indígenas están facultadas para desarrollar sus planes de vida de acuerdo con sus patrones culturales y los asuntos priorizados, con base en las necesidades de sus integrantes y, aclarando que, en estos procesos de planeación propia no son aplicables los criterios de la planeación y desarrollo municipal de la ley que los regula.

Se informará también a la autoridad indígena que en los procesos de formulación de planes de ordenamiento de las entidades territoriales (departamentos, municipios), en aplicación del Convenio 169 de la OIT, artículos 6 y 7, la autoridad de planeación, cuando incluyan acciones de tipo legislativo, administrativo o de ejecución de obras físicas que pueden afectar directamente a las comunidades indígenas que habitan en el territorios colectivos del municipio o departamento se debe ser realizar la consulta previa por esas autoridades con las comunidades indígenas.

Finalmente, se le informará que la Defensoría estará atenta de la respuesta de la alcaldía y hará el seguimiento necesario para verificar si la decisión del alcalde cumple con las disposiciones legales que garantizan el derecho a la autonomía, al desarrollo propio, a la salud y seguridad alimentaria, en caso contrario –si no hay respuesta o esta es desfavorable- la Defensoría reiterara a la autoridad municipal lo requerido y si persiste la omisión se adelantarán las acciones legales pertinentes (como la acción de tutela).

Situación 2. Afectación del derecho a la autonomía de los pueblos indígenas por debilidad organizativa.

Un comunero de un resguardo indígena del pueblo Ikea, conformado por 190 familias, solicitó asesoría a la Defensoría del Pueblo respecto a una situación interna, que a su juicio, ha venido afectando el desarrollo armónico de la comunidad de su territorio por un período que supera los 6 meses. Informa el peticionario que él hace parte de un grupo de 50 familias del resguardo que quieren conformar un nuevo cabildo separado del resto de la comunidad porque no comparten la forma en que la autoridad del resguardo maneja los recursos de transferencias, pues ellos no reciben beneficios, tampoco atiende los reclamos que se le presentan y por imponer decisiones con la cuales no están de acuerdo. Expuesto los motivos indicados se pregunta ¿cómo podría lograr el propósito de separarse del resguardo y formar un nuevo cabildo integrado por el núcleo de familias que apoyan esa decisión frente a los conflictos internos con la autoridad indígena?.

En casos como el descrito, el funcionario o funcionaria que atienda la petición deberá preguntarle al peticionario si han planteado la decisión en Asamblea General de la comunidad, si han acudido a las autoridades mayores o espirituales que orientan las prácticas culturales tradicionales o bien, si han acudido a otro mecanismo de diálogo con la autoridad. Lo anterior, para explorar sobre cómo está el proceso organizativo interno, si hay interés de preservar los derechos colectivos del pueblo como el de la autonomía o si existen situaciones externas que interfieran el proceso colectivo de la comunidad.

De acuerdo con las respuestas, se orientará la asesoría en primer lugar a aclarar el alcance de los derechos colectivos de los pueblos indígenas así como sus deberes, especialmente en lo relacionado con autonomía, organización colectiva, ejercicio de la autoridad y del gobierno propio, que se encuentran reconocidos en la Constitución Política, el Convenio 169 de la OIT cuyo alcance ha sido desarrollado por la jurisprudencia de la Corte Constitucional. Lo anterior con el fin de promover ante el solicitante de la asesoría la reflexión sobre la relevancia de los derechos colectivos de su pueblo y la posibilidad de aplicar un mecanismo que fortalezca el derecho de autonomía de su comunidad, así como sus procesos organizativos.

Asimismo, se le informará que la Defensoría del Pueblo no puede intervenir en asuntos internos de las comunidades indígenas, ya que son asuntos que competen a las autoridades elegidas por las comunidades en Asamblea General. Por lo tanto, los conflictos o situaciones internas que los afecten, incluso los desacuerdos respecto a la forma de gobierno, los programas o planes de vida, la destinación de los recursos de transferencias, el ordenamiento del territorio, asuntos de salud, educación, vivienda, alimentación entre otros, son del fuero interno de la comunidad y de sus autoridades, que de acuerdo con los usos y costumbres son tratados en Asamblea General.

Con todo, se le explicará que la Defensoría del Pueblo sí tiene la competencia de mediación para buscar la superación de los desacuerdos por él mencionados y contribuir al hallazgo de soluciones adecuadas, para que desde ellos mismos, encuentren en sus formas ancestrales de resolución de conflictos los mecanismos que les permitan solucionar las situaciones que los afectan. Se le advertirá que la mediación se realizará en trabajo de campo en su territorio con la participación organizada y coordinada entre todas las partes, buscando la conformación de un grupo facilitador del diálogo constructivo.

Se informará al peticionario que, si en la gestión de verificación y mediación, se observaran comportamientos que puedan ser arbitrarios o que puedan vulnerar los derechos de las personas y de la comunidad, por parte de la autoridad indígena, se le

explicará lo relacionado con el deber de respeto a su comunidad; que si existen quejas graves relacionadas con trato vulneratorio de los derechos fundamentales de los comuneros -por parte de la autoridad indígena-, se explicará al peticionario acerca de los mecanismos legales existentes para su protección y el procedimiento a seguir según el caso.

En cuanto a la situación de las transferencias y el no beneficio de las familias que quieren separarse de la comunidad, se le informará -al peticionario y en Asamblea General- acerca de las pautas establecidas en el documento directriz de aplicación del artículo 83 de la Ley 715 de 2001, emitido por el Departamento Nacional de Planeación con destino a los alcaldes municipales y autoridades indígenas, con el fin de garantizar la efectividad del beneficio comunitario de este derecho y precisar los procedimientos a seguir en la distribución de las transferencias, las facultades de la autoridad indígena, la competencia de los alcaldes como administradores del recurso, los controles que pueden ser ejercidos por las oficinas de la Contraloría y la Procuraduría -existentes en el departamento o municipio-.

Si se acepta la mediación se preparará la respectiva gestión Defensorial, comunicando a la autoridad del resguardo, a la organización indígena si la hay, a la comunidad en general a través de quien representa la Asamblea General, con el fin de desarrollar conjuntamente la agenda de trabajo, la fecha y procedimiento de realización. Los resultados de la mediación se documentarán en una memoria que incluya las intervenciones, reflexiones, planteamientos, aclaraciones, acuerdos y compromisos de las partes frente a las soluciones identificadas por ellas como medio de solución al conflicto.

Se informará también, sobre el apoyo de la Defensoría en el seguimiento y acompañamiento que se estime necesario y, en caso de que proceda algún trámite ante la Contraloría o Procuraduría, para que se verifique lo relacionado con los recursos de transferencias, se informará acerca de la solicitud de intervención de estas autoridades de control.

Situación 3. Autonomía en relación con la Jurisdicción Especial Indígena.

Una autoridad indígena solicita ante la Defensoría del Pueblo asesoría para resolver una situación relacionada con un delito de abuso sexual de una menor de 14 años cometido por un comunero en su territorio; manifestando que los padres de la menor le exigen que la persona que cometió el hecho sea reclusa en un centro carcelario y, de otra parte, la comunidad le pidió que fuera castigado de acuerdo con los usos y costumbres de su pueblo (azotes y aislamiento) y, después de aplicar este castigo sí se le enviara a la cárcel. Agregó, que frente a esta circunstancia, en Asamblea General manifestó que con base en el derecho de autonomía y jurisdicción especial de su pueblo, aplicaría justicia propia y que consultaría con las autoridades del Estado con el fin de aclarar si el comunero deberá ser detenido en la cárcel. Por lo tanto, pide orientación para resolver este conflicto y garantizar los derechos de la niña vulnerada.

Pautas de asesoría. El funcionario de la Defensoría del Pueblo precisará al peticionario que en el sistema normativo interno del país, los derechos de las niñas y niños tienen un rango superior frente a los demás derechos, conforme lo establecido en el artículo 44 de la Constitución Política, la Ley 1098 de 2006 y los instrumentos internacionales ratificados por el Estado colombiano como la Convención Internacional de los Derechos de los Niños, ratificada mediante Ley 12 de 1991 y las observaciones finales del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales para Colombia; así como sobre los mecanismos y procedimientos para garantizar la efectividad de estos derechos.

Se observará que teniendo en cuenta el reconocimiento de los derechos colectivos especiales de los pueblos indígenas en Colombia, entre ellos el de autonomía y jurisdicción especial y aun cuando se investigue y sancione a la persona que violó los derechos de la menor, es relevante para las autoridades y comunidades indígenas observar la prevalencia de los derechos de los niños y niñas, y como autoridad del resguardo es necesario que ponga en conocimiento de las autoridades del Estado que ejercen justicia ordinaria, con el fin de que se adelanten las acciones de investigación que corresponda, así como las de protección de los derechos fundamentales de la niña afectada con la conducta de abuso sexual.

Igualmente, se aclarará que por regla general, la jurisdicción especial indígena que se aplica en su territorio – conforme a sus sistemas propios, reglamentos, usos y costumbres- para investigar, juzgar y sancionar asuntos internos relacionados con los integrantes de sus comunidades, de acuerdo con la jurisprudencia de la Corte Constitucional, se han establecido límites en los casos que los hechos vulneren derechos fundamentales superiores como la vida e integridad de toda persona y que configuren delitos de lesa humanidad; en consecuencia el abuso sexual de menores es un delito que se encuentra tipificado como acceso carnal abusivo o acto sexual violento, de conformidad con lo establecido en los artículos 208 al 210 de la ley 599 de 2000.

Por lo expuesto, el funcionario asesorará al peticionario acerca de la forma de interponer la denuncia penal ante la Fiscalía General de la Nación, así como el deber de informar al instituto Colombiano de Bienestar Familiar y a la respectiva Comisaría de Familia, para que adelanten las acciones de protección integral, psíquica, física, afectiva y de relación de vida orientadas a preservar la integridad de la menor en todos los aspectos de su vida.

En relación con la privación de la libertad del comunero, se le informará que esta acción sólo podrá ser ordenada por las autoridades de la justicia ordinaria, una vez que se adelante la investigación penal respecto al caso.

Asimismo, le informará que la Defensoría del Pueblo, en cumplimiento de la Constitución y la Ley 24 de 1992, tiene la obligación remitir el caso para el conocimiento de las autoridades competentes como el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar –ICBF- y a la Comisaría de Familia del lugar, instando la implementación de las competencias a su cargo.

4.2.C.3. Derecho a la identidad cultural. Concepto y alcance del derecho a la identidad cultural de pueblos indígenas y comunidades negras, palenqueras, raizales.

El derecho a la identidad cultural es la facultad que todo grupo étnico y sus miembros tienen de reproducir y compartir ciertas creaciones, instituciones y comportamientos colectivos del grupo humano al cual se pertenecen, sin que se vea forzado a pertenecer o ser asimilado en un grupo diferente; es un derecho que garantiza también la adopción de elementos culturales nuevos, sobre la base de que los cambios en las expresiones tradicionales, sean siempre el resultado de decisiones voluntarias, libres e informadas por parte del propio pueblo indígena⁶³.

⁶³ Un ejemplo de ello puede ser, en materia de libertad de cultos, la sentencia T-1022 de 2001 M.P. Jaime Araujo Rentería, en la que se reconoció que una comunidad indígena en su conjunto había adoptado la religión católica, como la religión propia.

La identidad cultural de cada grupo étnico está definida o constituida por elementos como la lengua, tradiciones, usos, costumbres y espiritualidad, la cosmogonía colectiva y el conocimiento tradicional (tangible e intangible). El derecho a la identidad cultural se deriva del principio a la diversidad cultural establecido, entre otros, en los artículos 1, 7 y 70 de la Constitución Política colombiana. Es un derecho fundamental de los grupos étnicos, de carácter colectivo, que se necesita garantizar para su supervivencia como colectividades con formas de vida y concepciones del mundo diferentes a las de la sociedad mayoritaria.

El derecho a la identidad étnica y cultural comprende entre otros: el derecho al mantenimiento de sus usos y costumbres (trajes, rituales, alimentación etc); el derecho a la utilización de su propio idioma (educación bilingüe, traducción en caso de ser necesario, la oficialidad de la lengua, la toma de medidas que eviten la extinción de la lengua); el derecho a la cultura material (protección del conocimiento tradicional, de la religión y/o prácticas tradicionales, de la medicina tradicional, de los sitios arqueológicos, históricos y sagrados, a las expresiones de su cultura, arte, etc.); y el derecho a la etno-educación⁶⁴.

La Constitución Política de 1991, al consagrar el respeto a la multiplicidad de formas de vida por medio del reconocimiento del pluralismo y de las garantías a la diversidad étnica y cultural, modificó el modelo tradicional de relación del Estado colombiano con los pueblos indígenas, subvirtiendo un proceso tradicionalmente basado en la asimilación e integración de estas comunidades a las cosmovisiones mayoritarias, por un proceso participativo y de reconocimiento del otro⁶⁵, que acepta y propugna por el derecho de las minorías tradicionales a sobrevivir, crecer y desarrollarse con sujeción a sus propios valores étnicos y culturales⁶⁶.

El derecho a la identidad cultural se hace efectivo resguardando y permitiendo que se conserven los usos, costumbres y tradiciones de los grupos étnicos.

4.2.C.3.1 Marco Jurídico del derecho a la identidad cultural

El derecho a la identidad cultural de los grupos étnicos es reconocido expresamente por tratados internacionales, Constitución Política, leyes y decretos.

El Convenio 169 de la OIT, sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes, ratificado por Colombia mediante la Ley 21 de 1991 establece en varios de sus artículos el alcance de este importante derecho, entre ellos cabe destacar los siguientes:

⁶⁴ Cada grupo humano busca educar a sus miembros dentro de los cánones que le garanticen su continuidad histórica y la conservación de los proyectos individuales y colectivos de vida. Al generar sentido de pertenencia, la educación es uno de los más relevantes mecanismos de preservación de la cultura de los grupos humanos, que permite afianzar la identidad de sus miembros y su socialización e interacción con su entorno.

⁶⁵ Sentencias T-380 de 1993 M.P. Eduardo Cifuentes Muñoz y C-104 de 1995 MP. Hernando Herrera Vergara.

⁶⁶ Sentencia C-208 de 2007 M.P. Rodrigo Escobar Gil.

Convenio 169 de la OIT	Contenido normativa sobre identidad cultural
Artículo 2	<p>Señala el alcance de este derecho al disponer que: “Los gobiernos deberán asumir la responsabilidad de desarrollar, con la participación de los pueblos interesados, una acción coordinada y sistemática con miras a proteger los derechos de esos pueblos y a garantizar el respeto de su integridad”.</p> <p>Esta acción deberá incluir, entre otras medidas la siguiente:</p> <p>“b) Que promuevan la plena efectividad de los derechos sociales, económicos y culturales de esos pueblos, respetando su identidad social y cultural, sus costumbres y tradiciones, y sus instituciones;”</p>
Artículo 28	<p>Numerales 1, 2 y 3⁶⁷ que señalan:</p> <p><i>“1. Siempre que sea viable, deberá enseñarse a los niños de los pueblos interesados a leer y a escribir en su propia lengua indígena o en la lengua que más comúnmente se hable en el grupo a que pertenezcan. Cuando ello no sea viable, las autoridades competentes deberán celebrar consultas con esos pueblos con miras a la adopción de medidas que permitan alcanzar este objetivo. (...)”</i></p> <p><i>2. Deberán tomarse medidas adecuadas para asegurar que esos pueblos tengan la oportunidad de llegar a dominar la lengua nacional o una de las lenguas oficiales del país.</i></p> <p><i>3. Deberán adoptarse disposiciones para preservar las lenguas indígenas de los pueblos interesados y promover el desarrollo y la práctica de las mismas”.</i></p>
Artículo 31	<p>“Deberán adoptarse medidas de carácter educativo en todos los sectores de la comunidad nacional, y especialmente en los que estén en contacto más directo con los pueblos interesados, con objeto de eliminar los prejuicios que pudieran tener con respecto a esos pueblos. A tal fin, deberán hacerse esfuerzos por asegurar que los libros de historia y demás material didáctico ofrezcan una descripción equitativa, exacta e instructiva de las sociedades y culturas de los pueblos interesados”.</p>

b) **La Convención sobre los Derechos del Niño** impone a los Estados parte la obligación de respetar el derecho del niño a preservar su identidad:

“Artículo 8. 1. Los Estados Partes se comprometen a respetar el derecho del niño a preservar su identidad, incluidos la nacionalidad, el nombre y las relaciones familiares de conformidad con la ley sin injerencias ilícitas.

2. Cuando un niño sea privado ilegalmente de algunos de los elementos de su identidad o de todos ellos, los Estados Partes deberán prestar la asistencia y protección apropiadas con miras a restablecer rápidamente su identidad.

Artículo 30. En los Estados en que existan minorías étnicas, religiosas o lingüísticas o personas de origen indígena, no se negará a un niño que pertenezca a tales minorías o que sea indígena el derecho que le corresponde,

⁶⁷ La diferente redacción de los numerales permite llegar a algunas conclusiones. La adopción de medidas para brindar educación en español tiene efecto inmediato, mientras que la obligación de enseñar a leer y a escribir en la lengua propia queda sometida a una condición: su viabilidad

en común con los demás miembros de su grupo, a tener su propia vida cultural, a profesar y practicar su propia religión, o a emplear su propio idioma.”

c) Pacto de Derechos Civiles y Políticos

“Artículo 27. *En los Estados en que existan minorías étnicas, religiosas o lingüísticas, no se negará a las personas que pertenezcan a dichas minorías el derecho que les corresponde, en común con los demás miembros de su grupo, a tener su propia vida cultural, a profesar y practicar su propia religión y a emplear su propio idioma.*”

d) La Declaración sobre los derechos de las personas pertenecientes a minorías nacionales o étnicas, religiosas y lingüísticas ordena:

Artículo 1. 1. *Los Estados protegerán la existencia y la identidad nacional o étnica, cultural, religiosa y lingüística de las minorías dentro de sus territorios respectivos y fomentarán las condiciones para la promoción de esa identidad.*

2. *Los Estados adoptarán medidas apropiadas⁶⁸, legislativas y de otro tipo, para lograr esos objetivos.*

El artículo 1º de la Declaración debe complementarse con el numeral 2 del artículo 4, según el cual “los Estados adoptarán medidas para crear condiciones favorables para que las minorías étnicas puedan desarrollar su idioma.”

Artículo 4. 3. Los Estados deberán adoptar medidas apropiadas de modo que, siempre que sea posible, las personas pertenecientes a minorías puedan tener oportunidades adecuadas de aprender su idioma materno o de recibir instrucción en su idioma materno. (subrayado fuera de texto).

Artículo 4. 4. *Los Estados deberán adoptar, cuando sea apropiado, medidas en la esfera de la educación, a fin de promover el conocimiento de la historia, las tradiciones, el idioma y la cultura de las minorías que existen en su territorio. Las personas pertenecientes a minorías deberán tener oportunidades adecuadas de adquirir conocimientos sobre la sociedad en su conjunto.*

e) Declaración sobre los derechos de los pueblos indígenas.

“Artículo 2.1. Las personas pertenecientes a minorías nacionales o étnicas, religiosas y lingüísticas (en lo sucesivo denominadas personas pertenecientes a minorías) tendrán derecho a disfrutar de su propia cultura, a profesar y practicar su propia religión, y a utilizar su propio idioma, en privado y en público, libremente y sin injerencia ni discriminación de ningún tipo”

Constitución Política.

La Constitución Política reconoce desde el artículo 1ª la identidad cultural:

⁶⁸ Con la expresión “medidas apropiadas, legislativas y de otro tipo”, la Declaración deja al Estado la libertad de escoger qué tipo de medidas puede utilizar para el cumplimiento de esta obligación. Con ello, las políticas de etnoeducación bilingüe pueden ser incluidas dentro del marco de esta disposición.

- Art. 1 Colombia es un Estado social de Derecho...democrático, participativo y pluralista.
- Art. 7 “ El Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación colombiana”
- Art. 8 “Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación”.
- Art. 10 “El castellano es el idioma oficial de Colombia. Las lenguas y los dialectos de los grupos étnicos son también oficiales en sus territorios. La enseñanza que se imparta en las comunidades con tradiciones lingüísticas propias será bilingüe”.
- Art. 13: “Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica”.
- Art. 68 “...Los integrantes de los grupos étnicos tendrán derecho a una formación que respete y desarrolle su identidad cultural”.
- Art. 70 “...La cultura en sus diversas manifestaciones es fundamento de la nacionalidad. El Estado reconoce la igualdad y dignidad de todas las que conviven en el país. El Estado promoverá la investigación, la ciencia, el desarrollo y la difusión de los valores culturales de la Nación”.
- Art 72 “El patrimonio cultural de la Nación está bajo la protección del Estado. El patrimonio arqueológico y otros bienes culturales que conforman la identidad nacional, pertenecen a la nación y son inalienables, inembargables e imprescriptibles. La ley establecerá los mecanismos para readquirirlos cuando se encuentren en manos de particulares y reglamentará los derechos especiales que pudieran tener los grupos étnicos asentados en territorios de riqueza arqueológica.”

4.2.C.3.2. Desarrollo legal y reglamentario del derecho a la identidad cultural para grupos étnicos:

Ley 115 de 1994 “por la cual se expide la Ley general de Educación”, Capítulo III. “Educación para grupos étnicos”.

“Artículo 56.- *Principios y fines.* La educación en los grupos étnicos estará orientada por los principios y fines generales de la educación establecidos en la presente Ley y tendrá en cuenta además los criterios de integridad, interculturalidad, diversidad lingüística, participación comunitaria, flexibilidad y progresividad. Tendrá como finalidad afianzar los procesos de identidad, conocimiento, socialización, protección y uso adecuado de la naturaleza, sistemas y prácticas comunitarias de organización, uso de las lenguas vernáculas, formación docente e investigación en todos los ámbitos de la cultura”.

“Artículo 57.- *Lengua materna.* En sus respectivos territorios, la enseñanza de los grupos étnicos con tradición lingüística, propia será bilingüe, tomado como fundamento escolar la lengua materna del respectivo grupo, sin detrimento de lo dispuesto en el literal c) del artículo 21 de la presente Ley”.

Ley 70 de 1.993.”Por la cual se desarrolla el artículo transitorio 55 de la Constitución Política”.

El artículo 3º consagra entre los principios que fundamenta esta ley:

- “1. El reconocimiento y la protección de la diversidad étnica y cultural y el derecho a la igualdad de todas las culturas que conforman la nacionalidad colombiana”.
2. El respeto a la integralidad y la dignidad de la vida cultural de las comunidades negras.”

ARTICULO 41. El Estado apoyará mediante la destinación de los recursos necesarios, los procesos organizativos de las comunidades negras con el fin de recuperar, preservar y desarrollar su identidad cultural.

ARTICULO 44. Como un mecanismo de protección de la identidad cultural, las comunidades negras participarán en el diseño, elaboración y evaluación de los estudios de impacto ambiental, socio-económico y cultural, que se realicen sobre los proyectos que se pretendan adelantar en las áreas a que se refiere esta ley.

Ley 397 de 1997, “Por la cual se desarrollan los artículos 70,71 y 72 y demás artículos concordantes de la Constitución Política y se dictan normas sobre patrimonio cultural, fomentos y estímulos a la cultura, se crea el Ministerio de la Cultura y se trasladan algunas dependencias”.

- Decreto número 2374 de 1993 “por el cual se adiciona el Decreto 2128 de 1992⁶⁹ y se dictan otras disposiciones”:

ARTICULO 1o. Son funciones del Instituto Colombiano de Antropología, ICAN, además de las establecidas en el artículo 11 del Decreto 2128 de 1992, las siguientes:

1. Promover y realizar programas de investigación de las culturas afrocolombianas, que contribuyan a la preservación y desarrollo de la identidad cultural de las comunidades negras.
2. Asesorar a las entidades del orden nacional, regional y local, que así lo soliciten, en el diseño e implementación de planes y proyectos de desarrollo cultural y social, para las comunidades afrocolombianas.
3. Establecer vínculos e intercambios con personas, organizaciones, instituciones u organismos nacionales e internacionales dedicados al estudio e investigación de las culturas, en particular la afroamericana y africana.
4. Implementar los mecanismos necesarios para la efectiva presencia institucional e investigativo, en las regiones habitadas por las comunidades afrocolombianas.

ARTICULO 4: “... se aplicará a los raizales de las islas de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, para la protección, promoción y preservación de su identidad cultural y su desarrollo económico y social.”

4.2.C.3.2.3. El Derecho a la identidad cultural en la jurisprudencia de la Corte Constitucional

La Corte Constitucional, a través de la jurisprudencia ha aportado reglas de interpretación sobre el contenido y alcance de este derecho y su relación con otros derechos especiales que lo complementan, entre otras, entre otras, se relacionan las sentencias C-377 de 1994, C-394 de 1995, SU-510 de 1998.

⁶⁹ Se reestructura el Instituto Colombiano de Cultura.

Así como la Corte Constitucional ha amparado en diversas ocasiones el derecho a la identidad cultural de los pueblos indígenas y sus manifestaciones como los derechos a la autodeterminación y a la autonomía, también ha establecido límites a su ejercicio.

Específicamente ha señalado:

“Los límites que la jurisprudencia ha establecido al derecho a la identidad cultural han comprendido el respeto al derecho a la vida, la prohibición a la tortura, la responsabilidad individual por los actos y la proporcionalidad de la pena a la gravedad de la falta”⁷⁰. También, esa Honorable Corporación “ha aceptado que se produzcan limitaciones a la autonomía de las autoridades indígenas siempre que estas estén dirigidas a evitar la realización o consumación de actos arbitrarios que lesionen gravemente la dignidad humana al afectar el núcleo esencial de los derechos fundamentales de los miembros de la comunidad”.⁷¹

Igualmente, el Convenio 169 de la OIT establece límites al ejercicio del derecho a la identidad cultural, al señalar como derecho de los pueblos indígenas y tribales “el derecho de conservar sus costumbres e instituciones propias, siempre que éstas no sean incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional ni con los derechos humanos internacionalmente reconocidos”.

4.2.C.3.4. Posibles situaciones de vulneración al derecho a la identidad cultural y pautas para la correspondiente asesoría y trámite:

Situación 1.- Identidad cultural y derecho a la etnoeducación.

La autoridad indígena de un resguardo acude a la Defensoría del Pueblo y presenta queja contra el gobernador por considerar que se ha afectado el derecho a la identidad cultural de su pueblo debido a que la secretaria de educación del departamento impuso aplicar un programa educativo general que desconoce las normas especiales de etnoeducación de pueblos indígenas. Ante esta situación presentaron ante la citada secretaria una queja solicitando suprimir la medida adoptada para amparar los derechos culturales y educativos propios fundamentos de su identidad. Sin embargo, transcurrido un año no han recibido respuesta de la petición.

Pautas de asesoría. El funcionario de la Defensoría del Pueblo luego de analizar la situación, le explica al usuario que del análisis de la problemática planteada, se puede establecer que la situación expresada es de competencia de la Secretaría de Educación, porque se puede estar vulnerando el derecho que tienen los grupos étnicos a una formación que respete y desarrolle su identidad cultural. Se le indicarán los artículos constitucionales y legales que le garantiza a los grupos étnicos el derecho a la identidad cultural y por ende a la etnoeducación. Igualmente, se le informa que presentará un requerimiento ante la Secretaría de Educación respectiva, para que adelante las gestiones necesarias para que los niños de la comunidad tengan acceso a la educación y/o etnoeducación. Finalmente, se le indica que una vez se reciba respuesta se le informará al respecto y de acuerdo con el contenido se analizará el procedimiento a seguir en el caso de que no se satisfagan los derechos requeridos, la regional hará el respectivo seguimiento.

Situación 2.- Identidad cultural y uso de lengua materna

En el municipio de Girón en Santander del Sur, el representante de la comunidad Rom de ese municipio, junto con la madre de una niña de 8 años matriculada en un centro educativo de ese municipio en el grado segundo de primaria, solicitaron a la

⁷⁰ Corte Constitucional. Sentencias Su-510 de 1998, T-778 de 2005.

⁷¹ Corte Constitucional. Sentencia Su-510 de 1998.

directora del plantel ser atendidos para reclamar el trato discriminatorio que recibió la menor por parte de la profesora titular de ese curso.

Los padres manifestaron a la directora del colegio que la niña les comunicó que como ella no hablaba bien como los otros niños la profesora la regañó muy fuerte y la castigó dejándola en horas de descanso en el aula y, además, los niños y niñas se burlaron continuamente de ella. También le explicaron que ellos hablaban su propia lengua y aunque no sabían muy bien el español, la niña quería estudiar para aprender a leer y a escribir, además compartir con otros niños y niñas de ese municipio.

La directora les manifestó que para la titular del curso era muy difícil atender el grupo con una niña que hablaba otro idioma que la mayoría de niños no conocían y, que ella no tenía tiempo adicional para dedicarle a la niña gitana, razón por la cual les planteó como solución que la retiraran del plantel. Los padres le insistieron para que le permitiera seguir allí, pues era el centro educativo más cercano a su sitio de vivienda y le explicaron que aun cuando ellos se movilizaban de un lugar a otro, habían decidido permanecer en Girón con la comunidad que contaba con reglamento propio (Seré Romagué), en el cual la autonomía para hablar su lengua estaba protegida como una forma de educación con base en su identidad, por lo tanto no entendían que se discriminara a su hija por hablar una lengua propia (Romaní) y no hablar bien el español. Pese a todos los argumentos y la existencia de las normas que efectivamente reconocen estos derechos especiales, las directivas del centro educativo reiteraron su posición.

En vista de esta respuesta, los padres solicitaron la intervención de la Defensoría Regional, entidad que interpuso una acción de tutela ante el juez municipal de Girón, pidiendo el amparo de los derechos fundamentales de los niños y las niñas – reconocidos constitucional y legalmente, así como establecidos en instrumentos internacionales de obligatorio cumplimiento para el Estado colombiano y, también señalando las disposiciones normativas especiales que en Colombia reconocen derechos especiales al grupo étnico Gitano como el Convenio 169 de la OIT –Ley 21 de 1991, y el Decreto 2557 de 2010; disposiciones en las que se confiere el derecho de autonomía a esta población y además, los derechos complementarios a expresarse e su propia lengua, a la educación y a la no discriminación –entre otros-.

Situación 3.- Identidad cultural y prácticas tradicionales de producción.

Se presentó a la Defensoría del Pueblo, el representante legal de la comunidad negra de Paradó para presentar queja en contra de una Corporación Regional Autónoma, por considerar que esta le está vulnerando el derecho a la identidad cultural y las prácticas tradicionales de producción a esta comunidad, al no permitirles la extracción de oro en el río la Pepe a través del barequeo y por tanto se afecta el sustento familiar y la pervivencia en la comunidad.

El funcionario de la Defensoría del Pueblo, después de escuchar al peticionario, le señala que la explotación de recursos naturales en territorios étnicos sin el cumplimiento de los requisitos legales, plantea un problema de vulneración de derechos que involucra la integridad étnica, cultural, social y económica de las comunidades asentadas en ellos.

Adicionalmente, le informa que de acuerdo con la Ley 70 de 1993 y la ley 685 de 2001 -Código de Minas- se reconocen derechos especiales para el ejercicio de la práctica minera como actividades utilizada consuetudinariamente por las comunidades negras para garantizar la conservación de la vida y el desarrollo auto sostenible. Se puede reseñar los artículos 30, 131 al 135 y 155 al 157 del citado código, como la normativa que permite y sustenta el derecho de las comunidades negras a practicar el barequeo, así como los requisitos y lugares donde esta práctica cultural no se permite.

Por lo anterior, el funcionario de la Defensoría del Pueblo le indica que requerirá al director de la Corporación Autónoma Regional, para que informe el por qué de su decisión y, de acuerdo con la respuesta correspondiente se procederá a realizar los requerimientos o recomendaciones pertinentes.

4.3. Gestión de la petición

“Es el proceso a través del cual se adelantan de manera ágil, oportuna y experta todas las acciones defensoriales necesarias, encaminadas a atender la petición ciudadana, el caso o la información y a comunicar y explicar al ciudadano la gestión adelantada, los alcances de la misma y sus resultados parciales.”⁷²

Tratándose de casos de grupos étnicos, en esta fase se tomarán en cuenta los criterios de enfoque diferencial, observando su condición de sujetos titulares de derechos colectivos especiales que se expresan en su cultura, en su identidad, en su lengua, en su forma de vida, en sus creencias, tradiciones, usos y costumbres, los que fueron reconocidos en la Constitución Política en el artículo 7, norma que introdujo el principio de diversidad étnica y cultural como un elemento fundante de la nación colombiana, para esta fase se deberá tener en cuenta:

a- Documentación del caso

En relación con cada uno de los procedimientos citados en el manual de atención integral de la Defensoría del Pueblo es necesario que el profesional que atienda la petición de un usuario de un grupo étnico, observe que existen algunos requisitos que por razones culturales no podrían ser realizados por esa persona; por ejemplo en la etapa documentación del caso (p. 49) si el peticionario no aporta información documental necesaria para el trámite de la gestión, lo indicado es que la Defensoría la solicite a la instituciones correspondientes y no a estos usuarios.

De otra parte, conforme al documento institucional antes citado, se establecen criterios de procedimiento especial para la atención de los grupos étnicos (páginas 58 y 59), en los cuales es relevante la realización del trámite por “gestión directa para garantizar la vigencia de los derechos humanos de la mencionada población, en los términos del capítulo 4.1 de este Instructivo” (p. 59).

Desde la Defensoría Regional se debe profundizar sobre la información de afectaciones contenidas en la solicitud, o sobre la situación manifestada por el peticionario.

b- Identificación del contenido y alcance del derecho

Es conveniente, respecto de los derechos de los grupos étnicos, consultar en detalle la legislación vigente y la jurisprudencia relacionada en los cuadros anteriormente descritos; a efectos de identificar el bien jurídico tutelado, el grado de exigibilidad ante las autoridades públicas y ante los particulares que cumplan funciones públicas.

⁷² Instructivo General de atención, página 25.

c. Calificación de Conductas vulneratorias

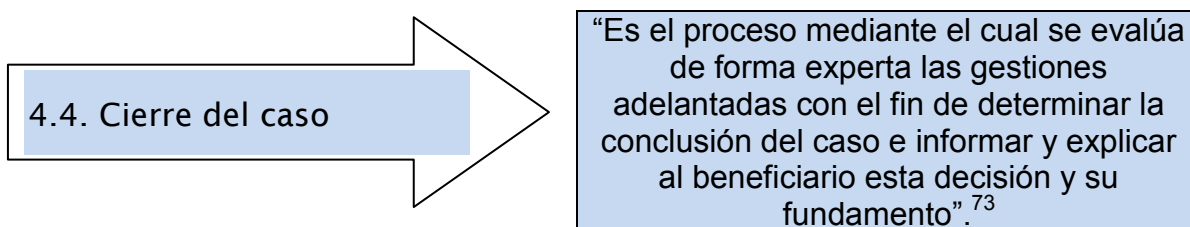
El Manual de Calificación de Conductas Violatorias de Derechos Humanos, publicado por la institución, contiene únicamente la calificación respecto al derecho a la autonomía de los pueblos indígenas; no obstante existen una variada gama de conductas vulneratorias en relación con los demás derechos colectivos, tanto de pueblos indígenas como de los demás grupos étnicos.

En consecuencia, se facilitará esta etapa con lo previsto en las posibles situaciones de vulneración a las cuales se hace referencia en el punto 2 de este documento.

d- Determinación de los presuntos responsables

La experiencia de los casos relacionados con vulneración de derechos de grupos étnicos, muestra que las conductas pueden estar relacionadas con acciones u omisiones, provenientes de servidores del Estado, particulares que cumplen funciones públicas y, en algunos casos personas, pertenecientes a las propias comunidades. Frente a las infracciones Derecho Internacional Humanitario, son responsables los miembros de la fuerza pública y los grupos armados al margen de la ley.

En adición a la gestión Defensorial indicada en el Instructivo de la institución, se incluye un procedimiento especializado para la atención de los grupos étnicos (punto 5.3, páginas 242 a 248) el cual focaliza 5 líneas de acción: a) mediación en conflictos, b) el seguimiento de acuerdos celebrados entre los grupos étnicos y el Estado, c) La presencia en regiones con situaciones críticas en derechos humanos, d) La participación en reuniones interinstitucionales y e) La asesoría por parte de la Defensoría Delegada para los Indígenas y Grupos Étnicos.



Para el procedimiento a seguir en la gestión y cierre de caso, se recomienda seguir las pautas establecidas en el Instructivo General del Sistema de Atención Integral, secciones 4.1.1.4, páginas 48 a 62.

⁷³ Instructivo General de atención, página 25.

5. El efecto de la aplicación de la Ruta Étnica de atención diferencial.

El efecto debe ser que a los miembros de los grupos étnicos se les aplique procedimientos preferentes de:

- a. Llegada y recepción, que no se incluyan en el conglomerado de población general.
- b. Actuaciones por parte de la defensoría Regional, que se agilice la atención y registros de casos o solicitudes de miembros de comunidades étnicas, especialmente las afectadas por el desplazamiento, en el marco de los Autos emitidos por la Corte
- c. Reconocer, proteger y dar respuesta adecuada a las diversidades, necesidades, vulnerabilidades y problemáticas propias de los distintos grupos étnicos
- d. Atención oportuna a las solicitudes o peticiones con el fin de que cese la amenaza o vulneración de los derechos humanos y se restablezca su ejercicio.
- e. *Servicio orientado a la efectividad y realización de sus derechos humanos (efectividad del servicio de litigio Defensorial para las personas o grupos que no puedan hacerlo por sí mismos).*

GLOSARIO

Acciones afirmativas⁷⁴: se entienden las políticas y medidas dirigidas a favorecer a determinadas personas o grupos, ya sea con el fin de eliminar o reducir las desigualdades de tipo social, cultural o económico que los afectan y/o para lograr que los miembros de un grupo sub representado, usualmente un grupo que ha sido discriminado, tenga una mayor representación.

Afrodescendiente: Quien desciende de africanos o tiene ancestros en África. Pueblos de origen africano que fueron traídos como esclavos durante la colonia para sustituir la mano de obra de los pueblos indígenas exterminados en Estados Unidos y otros países del continentes⁷⁵

Los restos más antiguos de la humanidad han sido encontrados en el continente Africano; en tal sentido, los últimos estudios genéticos realizados han establecido que estructuralmente la humanidad es una sola y surge de un mismo tronco que ha ido cambiando en el tiempo, atendiendo a condiciones físico-ambientales, hábitos alimenticios, usos y costumbres, entre otros. Siendo la cuna de la humanidad África, toda la humanidad es afrodescendiente, y por lo tanto, cuando se utiliza este concepto se hace referencia a todos los seres humanos. Por tal razón, es substancialmente diferente, reivindicar unos derechos para la población afrocolombiana, utilizando el término genético de afrodescendientes.

Afroamericano: Grupo humano oriundo de América con raíces culturales africanas, según los países y las regiones de origen, también se usan afrocolombiano, afroperuano, afrochileno. Es un concepto político que se construye en el marco de la defensa de los derechos de la diáspora africana, con el cual se autodenominan las personas que se reconocen como descendientes de los africanos traídos como esclavizados al continente americano.

Afrocolombiano: son los colombianos (as) de origen y descendencia africana, nacidos en Colombia

Asamblea General del Consejo Comunitario. Es la máxima autoridad del Consejo Comunitario, conformada por las personas reconocidas por éste, de acuerdo con su sistema de derecho propio y registrados en el censo interno.

Autogobierno: Forma de organización política de los grupos étnicos, dentro de su territorio, este se realiza de conformidad con las prácticas tradicionales de cada grupo étnico.

Autoridad étnica: dependiendo del grupo étnico, son: Juntas de los “Consejos Comunitarios para las Comunidades Negras”; Cabildos para las comunidades indígenas y kris romanie para el pueblo gitano.

Autoridades tradicionales. Son los miembros de un grupo étnico que ejercen, dentro de la estructura propia de la respectiva cultura, un poder de organización, gobierno, gestión o control social. Según el grupo indígena las autoridades tradicionales son llamados de diferentes maneras, por ejemplo: curacas, para los pueblos indígenas de algunas comunidades de la Amazonia, taitas para los paeces y guambianos, mamos para los pueblos de la Sierra Nevada de Santa Marta, payés para los pueblos indígenas del Vaupés, noko para los embera y jaibanás para los embera chamí, para las

⁷⁴ Conpes 3310 de 2004. Se entiende por acciones afirmativas el conjunto de directrices, programas y medidas administrativas orientadas a generar condiciones para mejorar el acceso a las oportunidades de desarrollo económico, social, cultural y promover la integración de la población negra o afrocolombiana.

⁷⁵ Fuente: Instituto Interamericano de Derechos Humanos.

GLOSARIO

comunidades negras los ancianos, o amigables componedores.

Cabildo indígena. Es una entidad pública especial, cuyos integrantes son miembros de una comunidad indígena, elegidos y reconocidos por ésta, con una organización sociopolítica tradicional, cuya función es representar legalmente a la comunidad, ejercer la autoridad y realizar las actividades que le atribuyen las leyes, sus usos, costumbres y el reglamento interno de cada comunidad (artículo 2 Decreto 2164 de 1995).

Cátedra de Estudios Afrocolombianos: Asignatura reglamentada mediante Decreto 1122 de 1998, “por el cual se expiden normas para el desarrollo de la Cátedra de Estudios Afrocolombianos, en todos los establecimientos de educación formal del país y se dictan otras disposiciones”. Comprende un conjunto de temas, problemas y actividades pedagógicas, relativos a la cultura propia de las comunidades negra.

Cimarrón: Esclavo que luchaba por su libertad huyendo del dominio del amo, al constituirse en grupos atacaba las haciendas para librar a otros, conseguir alimentación y armas.

Comisión Consultiva de Alto Nivel para Comunidades Negras: Prevista en el artículo 45 de la Ley 70 de 1993⁷⁶ y reglamentada por el Decreto 2248 de 1995, “Por el cual se subroga el Decreto 1371 de 1994, se establecen los parámetros para el Registro de Organizaciones de base de las Comunidades Negras y se dictan otras disposiciones”. La Comisión Consultiva de naturaleza permanente, es una instancia de diálogo entre las comunidades negras y el Gobierno nacional. Su secretaría técnica la ejerce el Ministerio del Interior a través de la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras.

Comisión Pedagógica de Comunidades Negras: Prevista en el artículo 42 de la Ley 70 de 1993⁷⁷ y reglamentada por el Decreto 2249 de 1995, “Por el cual se conforma la Comisión Pedagógica de Comunidades Negras de que trata el artículo 42 de la Ley 70 de 1993”, la Comisión tiene un carácter permanente y está integrada por representantes del sector educativo, las comunidades negras y el Ministerio del Interior y de Justicia. Entre las funciones de la Comisión está la de asesorar en la elaboración, formulación y ejecución de políticas de Etnoeducación y la construcción de currículos pertinentes a las necesidades, intereses y expectativas de las comunidades negras.

⁷⁶ **ARTÍCULO 45.** El Gobierno Nacional conformará una Comisión Consultiva de alto nivel, con la participación de representantes de las comunidades negras de Antioquia, Valle, Cauca, Chocó, Nariño, Costa Atlántica y demás regiones del país a que se refiere esta ley y de raizales de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, para el seguimiento de lo dispuesto en la presente ley.

⁷⁷ **ARTÍCULO 42.** El Ministerio de Educación formulará y ejecutará una política de etnoeducación para las comunidades negras y creará una comisión pedagógica, que asesorará dicha política con representantes de las comunidades.

GLOSARIO

Comité de las Naciones Unidas para la Eliminación de la Discriminación Racial (CERD): Es el Comité creado por la Convención Internacional sobre la Eliminación todas las formas de discriminación racial; está compuesto por 18 expertos de gran prestigio moral y reconocida imparcialidad, elegidos por los Estados Partes, los cuales ejercen sus funciones a título personal. El Comité conoce de los informes anuales que les presentan los Estados Partes con el fin de examinar las medidas legislativas, administrativas o de otra índole que hayan adoptado para hacer efectivas las disposiciones de la Convención. Además, puede conocer de comunicaciones interestatales (artículos 8, 9 y 11 de la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación Racial)⁷⁸

Comunidad negra. Es el conjunto de familias de ascendencia afrocolombiana que poseen una cultura propia, comparten una historia y tienen sus propias tradiciones y costumbre dentro de la relación campo-poblado, que revelan y conservan conciencia de identidad que las distinguen de otros grupos étnicos⁷⁹.

Consejo Comunitario: Es la persona jurídica que ejerce la máxima autoridad de administración interna dentro de las Tierras de las Comunidades Negras, de acuerdo con los mandatos constitucionales y legales que lo rigen y los demás que le asigne el sistema de derecho propio de cada comunidad⁸⁰. Al Consejo Comunitario lo integran la Asamblea General y la Junta del Consejo Comunitario.

Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación Racial: Tratado internacional adoptado por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 21 de diciembre de 1965 y en vigor desde el 4 de enero de 1969. Afirma la necesidad de eliminar en todas las partes del mundo la discriminación racial en todas sus formas y manifestaciones y asegurar la comprensión y el respeto de la dignidad de la persona.⁸¹

Diáspora: Dispersión de grupos humanos que abandonan su lugar de origen. (Ej.: Dispersión de los judíos exiliados de su país).

Discriminación directa: “en todos los casos de tratamiento diferenciado, en cualquier esfera de la vida pública o privada, basado en factores de discriminación enumerados arriba que no tenga un objetivo o justificación razonable. El tratamiento carece de objetivo o justificación razonable si no apunta a un fin legítimo o si no existe un vínculo razonable de proporcionalidad entre los medios empleados y el objetivo perseguido.”

Discriminación indirecta: Toda vez que, en cualquier esfera de la vida pública o privada, un factor aparentemente neutro, como una disposición, criterio o práctica, no pueda ser fácilmente satisfecho o cumplido por personas que pertenecen a un grupo específico definido en base a los elementos de discriminación arriba mencionados.

Discriminación múltiple: Cuando la condición de víctimas de racismo o discriminación racial se ve agravada por razones de género, orientación sexual, discapacidad, idioma, religiosa, situación económica y origen social.

⁷⁸ Fuente: Instituto Interamericano de Derechos Humanos

⁷⁹ Ley 70 de 1993, artículo 2, numeral 5.

⁸⁰ Decreto 1745 de 1995, artículo 3.

⁸¹ Fuente: Instituto Interamericano de Derechos Humanos

GLOSARIO

Discriminación: En la convención internacional sobre la eliminación de todas las formas de discriminación, se define la discriminación racial como: “toda distinción, exclusión, restricción o preferencia basada en motivos de raza, color, linaje u origen nacional o étnico, que tenga por objeto o por resultado anular o menoscabar el reconocimiento, goce o ejercicio, en condiciones de igualdad, de los derechos humanos y libertades fundamentales en las esferas políticas, económicas, social, cultural o en cualquier otra esfera de la vida pública”. (art. 1)

Etnia. Comunidad humana definida por afinidades raciales, lingüísticas⁸², culturales, etc. Agrupación natural de individuos de igual **cultura**. Los grupos étnicos pueden diferenciarse entre sí por aspectos tales como el idioma, el vestido y la organización social y la cosmovisión.

Etnicidad de la voz griega “tennos” que significa gente o nación, es decir, un grupo de personas que comparten características comunes, que les permiten identificarse como pertenecientes al mismo grupo y diferenciarse de otros. Los grupos étnicos pueden diferenciarse entre si por aspectos tales como el idioma, el vestido y la organización social y la cosmovisión⁸³.

Etnodesarrollo: forma de desarrollo desde la perspectiva de los grupos étnicos para mejorar sus niveles de vida, de acuerdo con su cosmovisión, vocación y plan de vida colectivo. “Ejercicio de la capacidad social de un pueblo para construir su futuro, aprovechando para ello la enseñanza de su experiencia histórica y los recursos reales y potenciales de su cultura, de acuerdo con un proyecto que se defina según sus propios valores y aspiraciones”.⁸⁴

Etnoeducación. Es la educación para grupos étnicos, que se ofrece a grupos o comunidades que integran la nacionalidad y que poseen una cultura, una lengua, unas tradiciones y unos fueros propios y autóctonos⁸⁵. La educación para grupos étnicos hace parte del servicio público educativo y se sustenta en un compromiso de elaboración colectiva, donde los distintos miembros de la comunidad en general, intercambian saberes y vivencias con miras a mantener, recrear y desarrollar un proyecto global de vida de acuerdo con su cultura, su lengua, sus tradiciones y sus fueros propios y autóctonos⁸⁶

Etnosalud: es el derecho a la salud de los Pueblos Indígenas, garantizando su integridad cultural de tal manera que se asegure su permanencia social y cultural, según los términos establecidos en la Constitución Política, en los Tratados Internacionales y las demás leyes relativas a los pueblos indígenas⁸⁷

Grupo étnico: Conjunto de personas que poseen manifestaciones culturales, organización social y política, relaciones económicas y de producción. En Colombia están reconocidos como grupos étnicos: indígenas, comunidades negras, raizales, palenqueras y los rom o gitanos⁸⁸.

Junta del Consejo Comunitario. Es la autoridad de dirección, coordinación, ejecución y administración interna de la comunidad que ha conformado un Consejo Comunitario para ejercer las funciones que le atribuye la Ley 70 de 1993, sus decretos reglamentarios

⁸² Diccionario de la Lengua, Real Academia Española.

⁸³ <http://www.promonegocios.net/mercadotecnia/cultura-concepto.html>.

⁸⁴ Etnodesarrollo y etnocidio, Ediciones FACSIO Francisco Rojas Aravena, San José, Costa Rica 1982, pp 131 -145. <http://mail.udgvirtual.udg.mx>.

⁸⁵ Ley 115 de 1994, artículo 55.

⁸⁶ Decreto 804 de 1995, artículo 1°.

⁸⁷ Ley 691 de 2001, artículo 2.

⁸⁸ Ley 115 de 1994, Artículo 55°.-

GLOSARIO

y las demás que le asigne el sistema de derecho propio de la comunidad. Sus integrantes son miembros del Consejo Comunitario, elegidos y reconocidos por éste⁸⁹.

Ley de Origen: “es la ciencia tradicional de la sabiduría y el conocimiento ancestral indígena, para el manejo de todo lo material y espiritual, cuyo cumplimiento garantiza el equilibrio y la armonía de la naturaleza, el orden y la permanencia de la vida, del universo y de nosotros mismos como pueblos indígenas guardianes de la naturaleza, regula las relaciones entre los seres vivientes desde las piedras hasta el ser humano, en la perspectiva de la unidad y la convivencia en los territorios ancestrales legados desde la materialización del mundo”.⁹⁰

Manumisión: Libertad. Ley decretada por las clases dominantes colonialistas que reglamentaba la libertad de vientre de los esclavos. La manumisión fue una farsa contra los esclavos. La ley de manumisión no se expidió por libertad de los congresistas sino por las presiones ejercidas por el Cimarronaje que estaba ocasionando toda una crisis económica y política en el sistema esclavista.

Ocupación colectiva. Es el asentamiento histórico y ancestral de comunidades negras en tierras para su uso colectivo, que constituyen su hábitat, y sobre los cuales desarrollan en la actualidad sus prácticas tradicionales de producción⁹¹.

Palenque: Poblaciones Construidas por los Cimarrones para defenderse de los españoles, generalmente cercadas con estacas. Símbolo de libertad y lucha del pueblo afroamericano. En la actualidad se reivindica este nombre para los territorios de las comunidades negras y en algunos casos para la autoridad propia. En Brasil se habla de los *quilombos*.

Parcialidad Indígena: “grupo o conjunto de familias de ascendencia amerindia, que tienen conciencia de identidad y comparten valores, rasgos, usos o costumbres de su cultura, así como formas de gobierno, gestión, control social o sistemas normativos propios que las distinguen de otras comunidades, tengan o no títulos de propiedad, o que no puedan acreditarlos legalmente, o que sus resguardos fueron disueltos, divididos o declarados vacantes”⁹².

Plan de vida: Son aquellos que las comunidades u organismos indígenas han logrado construir a través de un proceso colectivo. Estos planes de vida son la ruta, la materialización del desarrollo propio, acciones y programas específicos. Para su implementación deberán contar con la dotación presupuestal por parte del Estado. Constituye una herramienta para promover los procesos de reflexión de los mismos indígenas acerca de sus dinámicas sociales, culturales y económicas y alcanzar algún nivel aceptable de formulación de los mismos, sin reducirse al formato relativamente rígido de planes de desarrollo⁹³.

⁸⁹ Decreto 1745 de 1995, artículo 7.

⁹⁰ Luís Evelis Andrade, 2007, ONIC, citado en “El derecho de los pueblos indígenas a la consulta previa, libre e informada”. Una guía de información y reflexión para su aplicación desde la perspectiva de los derechos Humanos. USAID.

⁹¹ Ley 70 de 1993, artículo 2, numeral 6.

⁹² Decreto 2164 de 1995 art. 2.

⁹³ Sistema de Monitoreo de la protección de los Derechos y la Promoción del Buen Vivir de los pueblos Indígenas de América Latina y el caribe. www.fondoindigena.org/apc-aa-

GLOSARIO

Política Pública: Conjunto de decisiones, acuerdos y acciones realizadas por un grupo de autoridades públicas, con o sin la participación de los particulares, encaminadas a solucionar o evitar un problema definido como relevante, y a seleccionar, diseñar e implementar los instrumentos que permitan cumplir sus objetivos. La política pública hace parte de un ambiente determinado, busca modificar o mantener ese ambiente, y puede producir o no los resultados esperados.”

Prácticas tradicionales de producción. Son las actividades y técnicas agrícolas, mineras, de extracción forestal, pecuarias, de caza, pesca y recolección de productos naturales en general, que han utilizado consuetudinariamente las comunidades negras para garantizar la conservación de la vida y el desarrollo autosostenible⁹⁴.

Propiedad colectiva: Territorios de las comunidades negras titulados de forma colectiva a nombre del Consejo Comunitario correspondiente. La titulación de tierras ancestrales no puede hacerse a nombre de un individuo o una familia, ya que esto significaría poner en riesgo el carácter comunitario de la tierra. Asimismo, la propiedad implica para las comunidades el cumplimiento de la función social y ecológica de la misma.

Pueblo Indígena. Un pueblo es considerado indígenas „, "por el hecho de descender de poblaciones que habitaban en el país o en una región geográfica a la que pertenece el país en la época de la conquista o la colonización o del establecimiento de las actuales fronteras estatales y que, cualquiera que sea su situación jurídica, conservan todas sus propias instituciones sociales, económicas, culturales y políticas, o parte de ella” (artículo 1°, literal b del Convenio 169 de la OIT).

Resguardo indígena. Es una institución legal y sociopolítica de carácter especial, conformada por una o más comunidades indígenas, que con un título de propiedad colectiva goza de las garantías de la propiedad privada, poseen su territorio y se rigen para el manejo de éste y su vida interna por una organización autónoma amparada por el fuero indígena y su sistema normativo propio, artículo 21, Decreto 2164 de 1995.

Tierras Baldías. Son los terrenos situados dentro de los límites del territorio nacional que pertenecen al estado y que carecen de otro dueño, y los que, habiendo sido adjudicados con ese carácter, deban volver a dominio del estado, de acuerdo con lo que dispone el artículo 56 de la ley 110 de 1913, y las normas que lo adicionen, desarrollen o reformen. (Art. 2 Ley 70/93)

Tierras de las Comunidades Negras. Son las tierras baldías tituladas colectivamente a comunidades negras, De conformidad con lo establecido en la Ley 70 de 1993, la Ley 160 de 1994 en sus disposiciones concordantes y el artículo 1°, inciso tercero, del Decreto 2664 de 1994.

files/documentos.

⁹⁴ Ley 70 de 1993, artículo 2, numeral 7.

Anexo No. 1

CRITERIOS GENERALES PARA LA ATENCIÓN A MIEMBROS DE GRUPOS ÉTNICOS

Las Defensorías Regionales tendrán en cuenta los siguientes criterios para la atención especializada, a grupos étnicos (indígenas, comunidades negras, palenqueras, raizales y rom):

- Las líneas de atención deben proyectarse de tal manera que tengan un impacto importante en la garantía y ejercicio real de los derechos humanos y colectivos de los grupos étnicos. Para este propósito deben tenerse en cuenta las políticas y procedimientos institucionales.
- Las acciones que se realicen en desarrollo de las líneas de atención, deben tener en cuenta las actividades o proyectos que adelanten otras dependencias de la entidad, con el fin de coordinar esfuerzos y evitar duplicidad en la gestión.
- Las especificidades culturales, lingüísticas, usos y costumbres de cada grupo étnico.
- La legislación especial que reconoce y contempla los derechos humanos, colectivos e integrales de los grupos étnicos.
- En consonancia con el manual de atención y en coordinación con la Dirección Nacional de Atención y Trámite de Quejas, se tendrá en cuenta las siguientes líneas de acción: mediación en conflictos, seguimiento de acuerdos entre grupos étnicos y Estado; Presencia en regiones con situaciones críticas en derechos humanos; participación en reuniones interinstitucionales y asesoría.

1. Atención a poblaciones con situaciones críticas en derechos humanos que afecten grupos étnicos:

Una zona crítica es aquella donde se presenta una alta vulnerabilidad de derechos humanos de los grupos étnicos y/o una grave crisis humanitaria que los afecta directamente, como consecuencia del conflicto armado interno, desastres naturales, crisis de inseguridad alimentaria, razones de orden socioeconómico; ausencia o inadecuado desarrollo de políticas públicas; también en casos de problemáticas internas (una misma etnia) interétnicas (entre etnias distintas) o con otros grupos poblacionales (colonos, campesinos).

La atención a estas zonas se realizará a través de visitas debidamente planificadas con base en los siguientes criterios:

- Las visitas a las zonas críticas deben ser debidamente preparadas y se debe coordinar su desarrollo con la Secretaría General de la Entidad. La preparación debe contener mínimamente un plan de objetivos, agenda de trabajo y programación de actividades concretas de atención.
- Las visitas deben adelantarse con una duración mínima de 3 días en la respectiva comunidad, para efectos de optimizar los recursos institucionales. Antes de realizarlas es necesario tener conocimiento previo de la problemática que se va a atender, causas que le dieron origen y posibles alternativas de solución; para asumir una posición institucional acertada y de impacto en la vigencia de los derechos humanos de los grupos étnicos.

- La presencia en regiones críticas, puede ser de carácter preventivo (antes de que ocurran los hechos), cuando una crisis humanitaria, o situaciones que generan graves violaciones a los derechos humanos o colectivos de los grupos étnicos, no pueda ser resuelta directamente desde las oficinas regionales, se solicitará el apoyo de la Defensoría Delegada para Indígenas y Minorías étnicas.

La presencia en dichas zonas debe hacerse respetando la autonomía y el derecho a la participación democrática de los grupos étnicos. Esto significa que se debe garantizar la intervención integral y representativa de autoridades indígenas, representantes de los consejos comunitarios, palenques, kumpanías, líderes de las comunidades y representantes de base de las mismas. No es suficiente reunirse con uno solo de los sectores.

En desarrollo de las visitas que se realice a las zonas críticas es importante involucrar a las autoridades locales y regionales en las actividades y compromisos establecidos para la solución de las problemáticas de derechos humanos de los grupos étnicos. También, es importante articular a otras dependencias de la Defensoría que hagan presencia en las zonas críticas, tales como: Defensores Comunitarios, Sistema de Alertas Tempranas, y hacer partícipes a los organismos internacionales de derechos humanos, que hacen presencia en esas zonas, en los asuntos relacionados con su mandato.

Siempre que sea posible, el acompañamiento que se haga a los grupos étnicos que habitan en zonas críticas del país, debe realizarse en forma periódica, a fin de hacer seguimiento y monitorio de los compromisos asumidos por las entidades del Estado, y a la evolución de la problemática sobre la cual se está actuando.

De toda presencia Institucional que haga la Defensoría en las zonas críticas, debe entregarse un informe a más tardar dentro de los ocho días siguientes a la realización de la misión, el cual debe contener una evaluación de la situación encontrada, un registro de las acciones adelantadas y las observaciones y recomendaciones pertinentes.

2. Mediación en conflictos:

Para efectos de la acción de mediación, se tendrá en cuenta que los conflictos pueden presentarse entre grupos étnicos, entre grupos étnicos y el Estado o entre las etnias y otros actores. Estos también pueden ser internos (entre miembros de la misma etnia), interétnicos (entre comunidades de diferentes etnias) o con otros sectores (campesinos, colonos), deberá actuarse con objetividad, transparencia e imparcialidad.

Para la mediación a conflictos en que se encuentren involucrados grupos étnicos, se deberán observar los siguientes criterios:

- Quien actúa de mediador debe ilustrarse de manera suficiente y oportuna sobre los antecedentes, características y el contexto en el que se expresa el conflicto a intervenir.
- En la mediación debe tenerse en cuenta la prevalencia de los derechos humanos y los fundamentales, colectivos e integrales de los grupos étnicos, así como la diversidad, identidad cultural, usos y costumbres de estos grupos.
- Los funcionarios que cumplan esta misión deben tener pleno conocimiento y sensibilidad sobre los derechos humanos y los fundamentales, colectivos de los grupos étnicos. También deben tener perfil de mediadores.

- En los procesos de mediación de conflictos que se adelanten con los grupos étnicos, es necesario tener en cuenta las limitaciones y dificultades de comunicación que se presentan por la diversidad lingüística, o desconocimiento de términos y conceptos. Este aspecto requiere de la adopción de estrategias que permitan a los mediadores y a las demás partes, el pleno entendimiento de lo que se exprese en las dinámicas de dicho proceso.
- Los resultados de la labor de mediación y de los acuerdos entre las partes deben socializarse entre ellas, a fin de dejar constancia histórica de lo acordado y la forma de cómo se logró la resolución del conflicto. Esta fase deberá respetar lo concertado entre las partes

3. Seguimiento de los Acuerdos suscritos entre el Estado y los Grupos Étnicos y de recomendaciones de Informes y Resoluciones Defensoriales:

Las Defensorías Regionales harán seguimiento a los acuerdos que tengan las siguientes características:

- Cuando de su cumplimiento se derive la garantía y ejercicio de los derechos humanos, colectivos e integrales de los grupos étnicos.
- El seguimiento a los acuerdos debe hacerse de manera sistemática y observando los tiempos en que deben cumplirse. En desarrollo de esta responsabilidad se pueden hacer los requerimientos, observaciones y recomendaciones necesarias a las partes que los suscriben.
- Debe hacerse seguimiento de los acuerdos donde la Defensoría aparece como garante o veedora del cumplimiento de los mismos. En desarrollo de esta responsabilidad las Defensorías Regionales pueden hacer los requerimientos, observaciones y recomendaciones que considere necesarias, a las partes.
- Cuando del cumplimiento de las Resoluciones Defensoriales se deriven acuerdos entre grupos étnicos y entidades del Estado en la Región, se hará seguimiento al cumplimiento de los mismos.

4. Reuniones interinstitucionales

Las Defensorías Regionales participarán en reuniones interinstitucionales convocadas por otras instituciones, teniendo en cuenta los siguientes criterios:

- Si se va a diseñar estrategias o políticas de gobierno dirigidas a solucionar una problemática relacionada con los derechos humanos de los grupos étnicos.
- Si la Defensoría aparece como garante o veedora del cumplimiento de acuerdos suscritos entre el Estado y las comunidades de los grupos étnicos. En los eventos de acuerdos Inter e intra étnicos. Igualmente, cuando por mandato legal, se requiera la participación Institucional.

Para la participación en las citadas reuniones se aplicarán los siguientes criterios:

- Debe prepararse con antelación un documento que contenga la posición de la Defensoría, a fin de que las intervenciones tengan un enfoque institucional y que las recomendaciones que se aporten sean tenidas en cuenta.
- De toda reunión a la que asista la Defensoría, debe existir una memoria

institucional o informe escrito.

- Si de las reuniones se derivan acciones y compromisos de las entidades participantes, las Defensorías Regionales harán el respectivo seguimiento.

5. Asesoría

Los criterios a tener en cuenta en esta línea son los siguientes:

- Brindar asesoría cuando los diferentes grupos étnicos, sus organizaciones, entidades estatales u otras instancias lo soliciten, teniendo en cuenta que lo solicitado sea de competencia Institucional.
- Se prestará por escrito, en forma personal, telefónica o vía fax, garantizando el registro de la misma.
- Se atenderán a través de las siguientes gestiones: Orientación, emisión de conceptos, solución de consultas, remisión de solicitudes a otras entidades o dependencias de la misma Institución, siempre y cuando sean de atención especializada.

Anexo No. 2 NORAMATIVIDAD PARA GRUPOS ÉTNICOS

Norma	Contenido
Ley 21 de 1851	Ley de Manumisión o libertad de esclavos
Ley 89 DE 1890, 25 de noviembre	"Por la cual se determina la manera como deben ser gobernados los salvajes que vayan reduciéndose a la vida civilizada"
Ley 21 de 1991	2Por medio de la cual se aprueba el Convenio número 169 sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes, adoptado por la 76a. reunión de la Conferencia General de la O.I.T., Ginebra 1989."
<i>Decreto 1332 de 1992</i>	Por el cual se crea la comisión especial para las comunidades negras, de que trata el artículo transitorio numero 55 de la CPC, sobre el reconocimiento de los derechos territoriales y culturales; económicos, políticos y sociales del pueblo negro de Colombia; y se establecen las funciones y atribuciones de la misma.
<i>Ley 99 de 1993</i>	Ley del medio ambiente. Artículo 13, Conformación del Consejo Nacional Ambiental
Ley 70 Agosto 27 de 1993	Por la cual se desarrolla el artículo transitorio 55 de la Constitución Política Mecanismos de protección para las comunidades negras
Decreto 1088 DE 1993 Junio 10	"Por el cual se regula la creación de las asociaciones de Cabildos y/o Autoridades Tradicionales Indígenas". EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA, en ejercicio de las facultades conferidas por el artículo 56 transitorio de la Constitución Política
<i>Decreto 2374 de 1993</i>	Por el cual se adiciona el decreto 2128 de 1992 ; Resolución No. 071 diciembre 1993, reglamentaria de la elección de Representantes a la Cámara por circunscripción especial de comunidades negras
<i>Ley 115 de 1994</i>	Por la cual se expide la Ley general de Educación, art. 115, 116, 117, 118
<i>Ley 152 de 1994</i>	Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo. Artículo 9°numeral 7. Consejo Nacional de Planeación
<i>Ley 160 de 1994</i>	Por la cual se crea el Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural Campesino, se establece un subsidio para la adquisición de tierras, se reforma el Instituto Colombiano de la Reforma Agraria y se dictan otras disposiciones
Ley 165 de 1994 (Noviembre 9)	Por medio de la cual se aprueba el "Convenio sobre la Diversidad Biológica ", hecho en Río de Janeiro el 5 de junio de 1992.
<i>Decreto 1371 de 1994</i>	Por el cual se conforma la comisión consultiva de alto nivel de que trata el artículo 45 de la ley 70 de 1993 derogado
<i>Decreto 2314 de 1994</i>	Por el cual se crea la Comisión de Estudios para la formulación del Plan de Desarrollo para las Comunidades Negras
<i>Decreto 2663 de 1994</i>	Por el cual se reglamentan los capítulos X y XIV de la Ley 160 de 1994 en lo relativo a los procedimientos de clarificación de la situación de las tierras desde el punto de vista de la propiedad, de delimitación o de deslinde de las tierras de dominio de la Nación y lo relacionado con los resguardos indígenas y las tierras de las comunidades negras
<i>Decreto 0804 de 1995</i>	"Por medio del cual se reglamenta la atención educativa para grupos étnicos".
D. 1745 Octubre 12 de 1995	Por el cual se reglamenta el Capítulo III de la Ley 70 de 1993, se adopta el procedimiento para el reconocimiento del derecho a la propiedad colectiva de las "Tierras de las Comunidades Negras" y se dictan otras disposiciones. CONSEJOS COMUNITARIOS

Norma	Contenido
Decreto 2164 de 1995 (diciembre 7)	“Por el cual se reglamenta parcialmente el Capítulo XIV de la Ley 160 de 1994 en lo relacionado con la dotación y titulación de tierras a las comunidades indígenas para la constitución, reestructuración, ampliación y saneamiento de los Resguardos Indígenas en el territorio nacional.”
<i>Decreto 2249 de 1995</i>	Por el cual se crea la Comisión Pedagógica de las comunidades negras;
<i>Decreto 2248 de 1995</i>	Por el cual se subroga el Decreto 1371 de 1994, se establecen los parámetros para el Registro de Organizaciones de base de las Comunidades Negras y se dictan otras disposiciones derogado
<i>Decreto 2249 de 1995</i>	Por el cual se conforma la Comisión Pedagógica de Comunidades Negras de que trata el artículo 42 de la Ley 70 de 1993
Ley 191 DE 1995 (Junio 23)	“Por medio de la cual se dictan disposiciones sobre Zonas de Frontera”
<i>Decreto 0851 de 1996</i>	Por el cual se modifica y adiciona el artículo 1º del Decreto número 2249 de 1995
<i>Decreto 1627 de 1996</i>	Por el cual se reglamenta el artículo 40 de la Ley 70 de 1993. Fondo Especial de Becas para educación superior administrado por el Icetex. Artículo 15 numeral b y c. De la Junta Asesora del Fondo
<i>Decreto 2344 de 1996</i>	Por medio del cual se subroga el artículo 12 del Decreto 2248 de 1995, sobre la Secretaría Técnica de las Comisiones Consultivas Regionales, Departamentales y la Distrital de Santa Fe de Bogotá y se dictan otras disposiciones derogado
<i>Ley 301 de 1996</i>	Por la cual se crea el Consejo Nacional Agropecuario y Agroindustrial. Artículo 3: Integración
<i>Decreto 3079 de 1997</i>	Por el cual se reglamenta el Consejo Nacional Ambiental
<i>Ley 375 de 1997</i>	Por el cual se crea la Ley de la Juventud y se dictan otras disposiciones. Art 8. COMUNIDADES AFROCOLOMBIANAS, INDÍGENAS RAIZALES Y CAMPESINAS. Artículo 21. Del Consejo Nacional de Juventud. Art 35
<i>Ley 388 de 1997</i>	Ley de ordenamiento territorial 1997, Artículo 6. Objeto. El ordenamiento del territorio municipal y Distrital se hará tomando en consideración las relaciones intermunicipales, metropolitanas y regionales; deberá atender las condiciones de diversidad étnica y cultural, reconociendo el pluralismo y el respeto a la diferencia
D. 1122 Junio 18 de 1998	Por el cual se expiden normas para el desarrollo de la Cátedra de Estudios Afrocolombianos, en todos los establecimientos de educación formal del país y se dictan otras disposiciones”.
D. 1320 Julio de 1998	Por el cual se reglamenta la consulta previa con las comunidades indígenas y negras para la explotación de los recursos naturales dentro de su territorio. Reglamenta Artículo 44 de ley 70 de 1993
<i>Ley 397 de 1997</i>	Ley de la cultura. Art 13 y 58
<i>Ley 434 de 1998</i>	Por la cual se crea el Consejo Nacional de Paz, se otorgan funciones y se dictan otras disposiciones. Artículo 4, numeral d
<i>Decreto. 2253 de 1998</i>	Por el cual se crea la Comisión de Estudios para formular el Plan de Desarrollo de las Comunidades Negras.
<i>Ley 599 de 2000</i>	Código Penal Colombiano.

Norma	Contenido
<i>Ley 649 de 2001</i>	Por la cual se reglamenta el artículo 176 de la Constitución Política de Colombia. De conformidad con el artículo 176 de la Constitución Política habrá una circunscripción nacional especial para asegurar la participación en la Cámara de Representantes de los grupos étnicos, las minorías políticas y los colombianos residentes en el exterior
<i>Ley 685 de 2001</i>	Por la cual se expide el Código de Minas y se dictan otras disposiciones. La Ley 685 del 15 de agosto de 2001, Código de Minas, se publicó en el Diario Oficial número 44.522 del 17 de agosto de 2001, con varias inconsistencias, por esta 45 de la Ley 4ª de 1913 razón la publicamos nuevamente en su integridad, acogiéndonos al artículo
<i>Lay 715 de 2001</i>	<i>“por la cual se dictan normas orgánicas en materia de recursos y competencias de conformidad con los artículos 151, 288, 356 y 357 (Acto Legislativo 01 de 2001) de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones para organizar la prestación de los servicios de educación y salud, entre otros”</i>
<i>Lay 691 de 2001</i>	“Mediante la cual se reglamenta la participación de los Grupos Étnicos en el Sistema General de Seguridad Social en Colombia.”
<i>Ley 725 de 2001</i>	Por la cual se establece el Día Nacional de la Afrocolombianidad
<i>Ley 731 de 2002</i>	Por la cual se dictan normas para favorecer a las mujeres rurales. Art 22 Participación de las mujeres afrocolombianas rurales
<i>Decreto 1278 de 2002</i>	Por el cual se expide el Estatuto de Profesionalización Docente, reglamentado por los decretos: 3782 DE 2007; 3982 DE 2006; 3323 DE 2005, 2035 DE 2005; 4181 de 2004, 3755 DE 2004, 3238 DE 2004; 1850 DE 2002
<i>Decreto 3050 de 2002</i>	Por el cual se reglamenta el artículo 57 de la Ley 70 de 1993.
D. 1523 Junio 6 de 2003	Por el cual se reglamenta el procedimiento de elección del representante y suplente de las comunidades negras ante los consejos directivos de las Corporaciones Autónomas Regionales y se adoptan otras disposiciones. Reglamento del artículo 56 de la ley 70 de 1993
<i>Decreto 1782 de 2003</i>	Por medio del cual se reglamenta la composición y funcionamiento del Consejo Nacional de Cultura, la elección y designación de algunos de sus miembros y se dictan otras disposiciones
<i>Decreto 1220 de 2005</i>	Por el cual se reglamenta el Título VIII de la Ley 99 de 1993 sobre licencias ambientales.
<i>Decreto 3323 de 2005</i>	"Por el cual se reglamenta el proceso de selección mediante concurso para el ingreso de etnoeducadores afrocolombianos y raizales a la carrera docente, se determinan criterios para su aplicación y se dictan otras disposiciones"
<i>Decreto 1220 DE 2005</i>	Por el cual se reglamenta el Título VIII de la Ley 99 de 1993 sobre licencias ambientales. Artículo 14. Participación de las comunidades. En los casos en que se requiera, deberá darse cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 76 de la Ley 99 de 1993, en materia de consulta previa con comunidades indígenas y negras tradicionales, y al Decreto 1320 de 1998 o al que lo sustituya o modifique
<i>Decreto 2300 de 2006</i>	Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 1021 de 2006

Norma	Contenido
<i>Ley 1021 de 2006</i>	Por la cual se expide la Ley General Forestal. declarada inexecutable mediante sentencia C-030 de 2008)
<i>Decreto 500 de 2006</i>	Por el cual se modifica el Decreto 1220 del 21 de abril de 2005, reglamentario del Título VIII de la Ley 99 de 1993 sobre licencias ambientales.
<i>Decreto 140 de 2006</i>	"Por el cual se modifica parcialmente el Decreto 3323 de 2005 y se reglamenta el proceso de selección mediante concurso especial para el ingreso de etnoeducadores afrocolombianos y raizales a la carrera docente, se determinan criterios para su aplicación y se dictan otras disposiciones".
<i>Ley 1021 de 2006</i>	Por la cual se expide la Ley General Forestal. declarada inexecutable mediante sentencia C-030 de 2008).
<i>Decreto 4007 de 2006</i>	Por el cual se modifican los artículos 2°, 3° y 6° y se deroga el artículo 4° del Decreto 3050 de 2002. "Artículo 2°. Integración. L a Comisión de Estudios para la Formulación del Plan de Desarrollo de las Comunidades Negras.
<i>Decreto 4181 de 2007</i>	Por el cual se crea la Comisión Intersectorial para el Avance de la Población Afrocolombiana, Palenquera y Raizal.
<i>Ley 1152 de 2007</i>	Por la cual se dicta el Estatuto de Desarrollo Rural, se reforma el Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, Incoder, y se dictan otras disposiciones. Declarado inexecutable.
<i>Decreto 4401 de 2008</i>	Por el cual se modifica el Decreto 4181 de octubre 29 de 2007, por el que se crea la Comisión Intersectorial para el Avance de la Población Afrocolombiana, Palenquera y Raizal.
Decreto 3770 Septiembre 25 de 2008	Por el cual se reglamenta la Comisión Consultiva de Alto Nivel de Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras; se establecen los requisitos para el Registro de Consejos Comunitarios y Organizaciones de dichas comunidades y se dictan otras disposiciones.

Anexo No. 3

UBICACIÓN DE RESGUARDOS INDÍGENAS				
Año 2010 Fuente INCODER 2011				
N°	Departamento	Nombre resguardo	Localización	Grupo étnico
1	Amazonas	Kilometro 6 Y 11 Carretera Leticia Tarapacá	Leticia	Witoto-Ticuna
2	Amazonas	Arara	Leticia	Ticuna
3	Amazonas	Miriti-Paraná (La Pradera)	Leticia	Yucuna y otros
4	Amazonas	Nazaret	Leticia	Ticuna
5	Amazonas	San Antonio de los Lagos y San Sebastián	Leticia	Ticuna
6	Amazonas	Santa Sofía y El Progreso	Leticia	Ticuna - Yagua
7	Amazonas	Mocagua - Macedonis El Vergel y Zaragoza	Leticia	Ticuna
8	Amazonas	Comeyafu	Leticia	Yucuna y otros
9	Amazonas	Puerto Córdoba	Leticia	Yucuna y otros
10	Amazonas	Nanuya de Villazul	La Pedrera	Muinane y otros
11	Amazonas	Yaogoje-Apaporis	La Pedrera	Tanimuca
12	Amazonas	Predio Putumayo	Leticia	Witotos y otros
13	Amazonas	Puerto Nariño	Puerto Nariño	Ticuna-Cocama- Yagua
14	Amazonas	Rios Cotuhe-Putumayo	Leticia	Ticuna
15	Amazonas	Curare-Los ingleses	Leticia	Yucuna Y Cubeo
16	Amazonas	Isla de Ronda	Leticia	Cocama
17	Amazonas	San José del Rio	Leticia	Cocama
18	Amazonas	La Playa	Leticia	Ticuna y cocama
19	Amazonas	Puerto Triunfo	Leticia	Ticuna y cocama
20	Amazonas	San Juan de los Parentes	Leticia	Ticuna
21	Amazonas	Camaritagua	La Pedrera	Yucuna, Miraña, Taminuca y otros
22	Antioquia	Caimán Nuevo o Atlántico	Necolí	Cuna
23	Antioquia	San Matías O Jai Ducama	Tarazá	Katío
24	Antioquia	Rio Jarapeto	Urrao	Embera
25	Antioquia	Polines	Chigorodó	Embera Katío
26	Antioquia	Murindó	Murindó	Embera Katío

UBICACIÓN DE RESGUARDOS INDÍGENAS				
Año 2010				
Fuente INCODER 2011				
N°	Departamento	Nombre resguardo	Localización	Grupo étnico
27	Antioquia	La Palma	Apartadó	Embera Chamí
28	Antioquia	Chimurro y Nendo	Dabeiba	Embera
29	Antioquia	Chuscal y Tuguridocito	Dabeiba	Embera
30	Antioquia	Rio Chajera	Murindó	Embera
31	Antioquia	Guagando	Vigia del fuerte	Embera
32	Antioquia	PAVARANDO AMPARRADO MEDIO	Dabeiba	Embera
33	Antioquia	El salado	Vigia del fuerte	Embera
34	Antioquia	Zenú del volao	Necolí	Zenú
35	Antioquia	Jengado Apartadó	Vigia del fuerte	Embera
36	Antioquia	Amparradó- Alto Medio	Frontino	Embera Katío
37	Antioquia	Cañaverales Antadó	Dabeiba	Embera Katío
38	Antioquia	Jenaturado	Dabeiba	Embera Katío
39	Antioquia	Cristianía	Jardín	Embera Katío
40	Antioquia	Valle de Perdidas	Urrao	Embera Katío
41	Antioquia	Sever	Dabeiba	Embera Katío
42	Antioquia	Chaquenoda	Frontino	Embera Katío
43	Antioquia	Murri-pantanos	Frontino	Embera Katío
44	Antioquia	Chontadural Cañero	Mutatá	Embera Katío
45	Antioquia	Tagual- La Po	Segovia	Embera Katío
46	Antioquia	Jaidezabi	Tarazá	Embera Katío
47	Antioquia	Majore-Ambura	Urrao	Embera Katío
48	Antioquia	Choromandó Alto y Medio	Dabeiba	Embera Katío
49	Antioquia	Nusido	Frontino	Embera
50	Antioquia	Santa María el Charcón	Uramita	Embera Katío
51	Antioquia	La María ó Marcelino Tascón	Valparaíso	Embera Chamí
52	Antioquia	Las Playas	Apartadó	Embera Katío
53	Antioquia	Yaberadó (Abibe Chigorodó)	Chigorodó	Embera Katío
54	Antioquia	Jaikerazavi (Abibe Mutatá)	Mutatá	Embera Katío
55	Antioquia	La Mirla	Támesis	Embera Chamí

UBICACIÓN DE RESGUARDOS INDÍGENAS				
Año 2010				
Fuente INCODER 2011				
N°	Departamento	Nombre resguardo	Localización	Grupo étnico
56	Antioquia	Andabú	Urrao	Embera Katío
57	Antioquia	Hermerejildo Chakiamá (La sucia)	Ciudad Bolívar	Embera Chamí
58	Antioquia	Narikizavi	Dabeiba	Embera Katío
59	Antioquia	Dokerazavi	Turbo	Embera
60	Antioquia	Pablo muera	Zaragoza	Zenú
61	Antioquia	Embera- Drúa	Dabeiba	Embera Katío
62	Antioquia	Coribí Bedadó	Mutata	Embera Katío
63	Antioquia	Monzhomandó	Dabeiba	Embera Katío
64	Antioquia	Bernardino Panchí	Pueblo Rico	Embera Chami
65	Antioquia	Canime	Arboletes	Zenú
66	Antioquia	Los Almendros	El Bagre	Zenú
67	Arauca	San José de Lipa o Caño Colorado	Arauca	Macahuan
68	Arauca	Cusay o la Colorada	Tame	Macahuan
69	Arauca	Los Iguanitos	Tame	Cuiva
70	Arauca	Caño Claro	Tame	Guahibo
71	Arauca	Genareros (La Esperanza, La Fortaleza y el Totumo)	Tame	Guahibo
72	Arauca	Julieros y Velasqueros	Tame	Guahibo
73	Arauca	Macarieros San José	Tame	Guahibo
74	Arauca	Parreros	Tame	Guahibo
75	Arauca	Puyeros	Tame	Guahibo
76	Arauca	Roqueros el Dorado	Tame	Guahibo
77	Arauca	Angosturas	Tame	Tunebo
78	Arauca	El vigia	Arauquita	Guahibo
79	Arauca	Matecandela	Arauca	Guahibo
80	Arauca	La Vorágine-La Ilusión	Pto Rondón	Cuiba-Hitno
81	Arauca	Cuiloto II	Tame	Guahibo
82	Arauca	La esperanza	Tame	Guahibo
83	Arauca	Sabanas de Curripao	Tame	Tunebo
84	Arauca	El Zamuro	Arauca	Sikuani

UBICACIÓN DE RESGUARDOS INDÍGENAS				
Año 2010				
Fuente INCODER 2011				
N°	Departamento	Nombre resguardo	Localización	Grupo étnico
85	Arauca	La Isla	Arauca	Guahibo
86	Arauca	Cibariza	Fortul	Uwa
87	Arauca	Playas de Bojabá	Saravena	Uwa
88	Arauca	Bayoneros	Arauquita	Guahibo
89	Arauca	Cajaros	Arauquita	Guahibo
90	Arauca	Valles del Sol	Saravena	Uwa
91	Arauca	Cananama	Cravo Norte	Piapoco
92	Arauca	Laguna Tranquila	Tame	Uwa
93	Boyacá	Unido Uwa	Cubará	Uwa
94	Caldas	Totumal	Belalcazar	Embera Chami
95	Caldas	La Albania	Risaralda	Embera Chami
96	Caldas	San Lorenzo	Riosucio	Embera Katio
97	Caldas	Escopetera Pirza	Riosucio	Embera Chami
98	Caquetá	Aduche	Solano	Andoque
99	Caquetá	Monochoa	Solano	Huitoto
100	Caquetá	Pto. Zábalo y Los Monos	Solano	Huitoto
101	Caquetá	El Quince	Solano	Huitoto
102	Caquetá	San Antonio del Fragua	Belén de los Andaquies	Inga
103	Caquetá	Puerto Naranjo Peñas Rojas Cuerazo El Diamante	Solano	Coreguaje
104	Caquetá	Witora o Huitora	Solano	Huitoto
105	Caquetá	Gorgonia	Florencia	Coreguaje
106	Caquetá	La Esperanza	Milán	Coreguaje
107	Caquetá	Agua Negra	Milán	Coreguaje
108	Caquetá	Coropoya	Solano	Huitoto
109	Caquetá	Mesai	Solano	Huitoto
110	Caquetá	Niñeras	Solano	Inga
111	Caquetá	Cusumbe Aguablanca	Valparaíso	Inga
112	Caquetá	Getucha	Milán	Coreguaje
113	Caquetá	El Portal	San José del Fragua	Paez

UBICACIÓN DE RESGUARDOS INDÍGENAS				
Año 2010				
Fuente INCODER 2011				
N°	Departamento	Nombre resguardo	Localización	Grupo étnico
114	Caquetá	Honduras	Florencia	Katio embera
115	Caquetá	Hericha	Milán	Coreguaje
116	Caquetá	Jácome	Milán	Coreguaje
117	Caquetá	Maticuri	Milán	Coreguaje
118	Caquetá	San Miguel	San José del Fragua	Inga
119	Caquetá	El Triunfo	Solano	Coreguaje
120	Caquetá	La Esperanza	Belén de los Andaquies	Paez
121	Caquetá	El Cedrito	Montañita	Embera Katio
122	Caquetá	La Siberia	Puerto Rico	Paez
123	Caquetá	Llanos del Yarí (Yaguara II)	San Vicente del Caguán	Pijao - Otros
124	Caquetá	Aguas Negras	Solano	Murui wito
125	Caquetá	Jericó Consaya	Solano	Coreguaje
126	Caquetá	La Cerinda	Belén de los Andaquies	Emberá Katío
127	Caquetá	San Luis	Milán	Coreguaje
128	Caquetá	Altamira	San Vicente del Caguán	Paez
129	Caquetá	El Guayabal	Solano	Paez
130	Caquetá	Las Brisas	San José del Fragua	Inga
131	Caquetá	San Miguel	Solano	Coreguaje
132	Caquetá	San Pablo el Pará	Florencia	Embera Katío
133	Caquetá	Nasa Kiwe	Puerto Rico	Paez
134	Caquetá	Zit-Set del Quecal	Puerto Rico	Paez
135	Caquetá	Porvenir- Kananguchal	Solano	Coreguaje
136	Caquetá	Los Pijaos	Albania	Pijao
137	Caquetá	Paéz del Líbano	Solano	Paez
138	Caquetá	Yurayaco	San José del Fragua	Inga
139	Caquetá	La Teófila	Solano	Coreguaje
140	Casanare	Caño mochuelo-Morichito - Hato Corozal	Hato Corozal	Cuiva y otros
141	Casanare	El Duya San Juanito Paravare	Orocue	Saliva

UBICACIÓN DE RESGUARDOS INDÍGENAS				
Año 2010				
Fuente INCODER 2011				
N°	Departamento	Nombre resguardo	Localización	Grupo étnico
142	Casanare	Macucuana	Orocue	Saliva
143	Casanare	El Concejo	Orocue	Saliva
144	Casanare	El Saladillo	Orocue	Saliva
145	Casanare	El Suspiro Rincón el Socorro	Orocue	
146	Casanare	Chaparral y Barro Negro	Hato Corozal	Uwa (Tunebo)
147	Casanare	El Medano	Orocue	Saliva
148	Cauca	Agua Negra	Morales	Paez
149	Cauca	Rio Guanguí	Timbiquí	Embera
150	Cauca	Infi	Timbiquí	Embera
151	Cauca	Tumbichucue	Inza	Paez
152	Cauca	Iguana	Lopez de micay	Embera
153	Cauca	Puracé	Puracé	Paez
154	Cauca	Calle Santa Rosa - Rio Saija	Timbiquí	Embera
155	Cauca	Quintana Páez	Popayán	Paez
156	Cauca	Ambaló	Silvia	Paez guambia
157	Cauca	Totoró	Totoró	Paez toloró
158	Cauca	Jebalá	Totoró	Paez
159	Cauca	Jambaló	Jambaló	Paez
160	Cauca	Poblazón	Popayán	Paez
161	Cauca	Kokonuco	Puracé	Paez
162	Cauca	Novirao	Totoró	Paez
163	Cauca	Quizgó	Silvia	Paez
164	Cauca	Tumbarao	Silvia	Paez
165	Cauca	La Paila - Naya	Buenos aires	Paez
166	Cauca	Guambía	Silvia	Guambiano
167	Cauca	La Laguna - Siberia	Caldono	Paez
168	Cauca	Guadualito	Santander de quilichao	Paez
169	Cauca	Las Delicias	Buenos Aires	Paez
170	Cauca	Corinto López Adentro	Caloto	Paez

UBICACIÓN DE RESGUARDOS INDÍGENAS				
Año 2010				
Fuente INCODER 2011				
N°	Departamento	Nombre resguardo	Localización	Grupo étnico
171	Cauca	Paletará	Puracé	Kokonuco - Yanacona
172	Cauca	Canoas	Santander de Quilichao	Paez
173	Cauca	La Concepción	Santander de Quilichao	Paez
174	Cauca	La Leona	Piamonte	Inga
175	Cauca	San Rafael	Piamonte	Inga
176	Cauca	La María	Piendamó	Guambiano
177	Cauca	Huellas	Caloto	Paez
178	Cauca	Isla del Mono	Lopez de Micay	Eperara Siapidara
179	Cauca	La Gaitana	Páez	Paez
180	Cauca	Santa Marta	Santa Rosa	Yanacona
181	Cauca	Quicaya	Silvia	Paez
182	Cauca	Calderas	Inzá	Paez
183	Cauca	Almorzadero, San Isidro y la Nueva Unión	Timbiquí	Eperaraá Siapidara
184	Cauca	Pathyu	Cajibío	Paez
185	Cauca	Paéz de Toez	Caloto	Paez
186	Cauca	La Floresta - La Española	Piamonte	Inga
187	Cauca	Polindara	Totoró	Paez
188	Cauca	San Joaquín	Santa Rosa	Inga
189	Cauca	Paéz de las Mercedes	Caldono	Paez
190	Cauca	La Cilia	Miranda	Paez
191	Cauca	Inga de Wasipanga	Piamonte	Inga
192	Cauca	Mandiyaco	Santa Rosa	Inga
193	Cauca	Juan Tama	Puracé	Paez
194	Cauca	Pic-Kwe-Tha-Fiw	Páez (Belalcazar)	Paez
195	Cauca	Bonanza	Morales	Guambiano
196	Cauca	Musse Ukwe	Morales	Nasa Páez
197	Cauca	Cxayu'ce Fiw	Cajibío	Páez
198	Cauca	Guachicono	La Vega	Yanacona
199	Cauca	Playita San Francisco	López de Micay	Eperara Siapidara

UBICACIÓN DE RESGUARDOS INDÍGENAS				
Año 2010				
Fuente INCODER 2011				
N°	Departamento	Nombre resguardo	Localización	Grupo étnico
200	Cauca	Playa Bendita	López de Micay	Eperara Siapidara
201	Cesar	Iroka	Codazzi	Yuco Yukpa
202	Cesar	Socorpa	Becerril	Yuco Yukpa
203	Cesar	Mnkue-Misaya la pista	Codazzi	Yukpa (Yuko)
204	Cesar	Campo alegre	Becerril	Wiwa-Arzario
205	Cesar	Businchama	Valledupar	Arhuaco
206	Cesar	Caño padilla	La paz	Yukpa
207	Cesar	El rosario, Bellavista y yucatán	La paz	Yukpa
208	Cesar	Kankuamo	Valledupar	Kankuama
209	Cesar	Laguna-El Coso- Cinco Caminos	La Paz	Yukpa
210	Chocó	Arquia	Acandí	Cuna
211	Chocó	Cuti	Acandí	Cuna
212	Chocó	Jurado	Juradó	Katio
213	Chocó	Tanela	Acandí	Katio
214	Chocó	Capa Lanás	Lloró	Embera
215	Chocó	Andagueda	Bagadó	Embera katio
216	Chocó	Ríos Valle y Boro Boro	Bahía Solano	Embera
217	Chocó	Jagual - Río Chintadó	Riosucio	Embera
218	Chocó	Ríos Uva Pogue, Quebrada Taparal	Bojayá	Embera
219	Chocó	Docordó Balsalito (2 lotes)	Istmina	Waunana
220	Chocó	Togorama	Istmina	Waunana
221	Chocó	Paopayo(2 Lotes)	Istmina	Waunana
222	Chocó	Ríos Catrú y Dubasa	Alto Baudó	Embera
223	Chocó	Ríos Jurubida-Chorí Alto Baudó	Alto Baudó	Embera
224	Chocó	Eldoce o Q. Borbollón	Carmen de Atrato	Embera katio
225	Chocó	Río Nuquí	Nuquí	Embera
226	Chocó	Río Panguí	Nuquí	Embera
227	Chocó	El Veinte, Playalta y el Noventa.	Quibdó	Embera katio
228	Chocó	Cabeceras o Pto Pizarro	Istmina	Wanana

UBICACIÓN DE RESGUARDOS INDÍGENAS				
Año 2010				
Fuente INCODER 2011				
N°	Departamento	Nombre resguardo	Localización	Grupo étnico
229	Chocó	Chagpien - Tordó	Istmina	Waunana
230	Chocó	Tiosilidio	Istmina	Waunana
231	Chocó	Rio Mumbú	Lloró	Embera katio
232	Chocó	Rios torreido-Chimani	Pizarro	Embera katio
233	Chocó	Bete-Auro Bete Auro del Buey	Quibdó	Embera
234	Chocó	Rio Domingodó	Riosucio	Embera
235	Chocó	Rio Quiparadó	Riosucio	Embera katio wuanana
236	Chocó	Salaquí Pavarandó	Riosucio	Embera katio
237	Chocó	Unión Chocó-San Cristobal	Istmina	Waunana
238	Chocó	Bellavista-Union Pitalito	Bajo Baudó	Embera waunana
239	Chocó	Rio Pichima	Istmina	Waunana
240	Chocó	Rio Taparal	Istmina	Waunana
241	Chocó	Rio Icha y Quebrada Baratuo	Quibdó	Embera
242	Chocó	Río Negua	Quibdó	Embera
243	Chocó	Alto Río Cuia	Bojayá	Embera
244	Chocó	Napipi	Bojayá	Embera
245	Chocó	Opogado-Doguado	Bojayá	Embera
246	Chocó	Puado-Matarela-Lerma y Terdo	Istmina	Waunana
247	Chocó	Alto Río Buey	Quibdó	Embera
248	Chocó	Alto Río Tagachi	Quibdó	Embera
249	Chocó	Alto Río Bojayá	Bojayá	Embera
250	Chocó	Rio Orpua	Bajo Baudó	Waunana
251	Chocó	Sta María Pangala	Istmina	Waunana
252	Chocó	Guayabal de Partadó	Juradó	Embera
253	Chocó	Sta Marta de Curiche	Juradó	Waunana
254	Chocó	Caimanero de Jampapa	Quibdó	Embera
255	Chocó	Motordó	Quibdó	Embera
256	Chocó	Puetro Alegre y La Divisa	Alto Baudó	Embera
257	Chocó	Río Bebarama	Quibdó	Embera

UBICACIÓN DE RESGUARDOS INDÍGENAS				
Año 2010				
Fuente INCODER 2011				
N°	Departamento	Nombre resguardo	Localización	Grupo étnico
258	Chocó	Rios Pato y Jengadó	Quibdó	Embera
259	Chocó	Bochoroma - Bochoromacito	Tadó	Embera
260	Chocó	Mondó- Mondocito	Tadó	Embera
261	Chocó	Tarena	Tadó	Embera
262	Chocó	Aguaclara y Bella Luz del Río Amparo	Alto Baudó	Embera
263	Chocó	Pueto Libre del Río Pepé	Bajo Baudó	Embera
264	Chocó	Sta Cecilia Q. Oro Chocó	Bajo Baudó	Embera
265	Chocó	Trapiche del Río Pepe	Bajo Baudó	Embera
266	Chocó	Dominico-Dondoño-Apartadó	Alto Baudó	Embera
267	Chocó	Buchado Amparrado	Bojayá	Embera
268	Chocó	Tungina y Apartadó	Bojayá	Embera
269	Chocó	Ame	Quibdó	Embera
270	Chocó	La Jagua-Guachal-Pitalito	Bajo Baudó	Embera eperara
271	Chocó	Ordó Sivrú-Agua Clara	Bajo Baudó	Embera
272	Chocó	Quebrada Quera	Bajo Baudó	Embera
273	Chocó	Rio Purricha	Bajo Baudó	Embera
274	Chocó	Santa Rosa de Ijua	Bajo Baudó	Waunana
275	Chocó	Buenavista	Istmina	Embera
276	Chocó	Nuevo Pitalito	Istmina	Embera katio
277	Chocó	Hurtado y Tegavera	LLoró	Embera
278	Chocó	Wachirado	LLoró	Embera
279	Chocó	Munguidó	Quibdó	Embera
280	Chocó	Quebrada Chicue-Rio Tangui	Quibdó	Embera
281	Chocó	La Raya	Riosucio	Embera katio
282	Chocó	Peña Blanca R. Truando	Riosucio	Embera katio
283	Chocó	Peranchito	Riosucio	Embera katio
284	Chocó	Perancho	Riosucio	Embera katio
285	Chocó	Yarumal y el Barranco	Riosucio	Embera
286	Chocó	Río Pavasa y Q. Jella	Bajo Baudó	Embera

UBICACIÓN DE RESGUARDOS INDÍGENAS				
Año 2010				
Fuente INCODER 2011				
N°	Departamento	Nombre resguardo	Localización	Grupo étnico
287	Chocó	Río La Playa	Carmen de Atrato	Embera katio
288	Chocó	El Veintiuno	Quibdó	Embera
289	Chocó	Cope del Río Ingara	San José Palmar	Embera katio
290	Chocó	Sabaleta	Carmen de Atrato	Embera katio
291	Chocó	Pto Libia Tripicay	Alto Baudó	Embera
292	Chocó	Pichicora, Chicue, Pto alegre.	Bojayá	Embera
293	Chocó	Puerto Antioquia	Bojayá	Embera
294	Chocó	La Puria	Carmen de Atrato	Embera katio
295	Chocó	La Lomita	Quibdó	Embera
296	Chocó	Paina	Quibdó	Embera
297	Chocó	Rio Bebara	Quibdó	Embera
298	Chocó	San José Amia de Pato	Quibdó	Embera
299	Chocó	Peñas del Olvido	Tadó	Embera
300	Chocó	Abejero	Carmen de Atrato	Embera katio
301	Chocó	Guarandó - Carrisal	Quibdó	Embera katio
302	Chocó	Miasa de Partadó	Quibdó	Embera
303	Chocó	Mungaradó	Quibdó	Embera
304	Chocó	Dearade Biakirude	Alto Baudó	Embera
305	Chocó	La Cristalina	Carmen de Atrato	Embera chamí
306	Chocó	Nussi Purru	Juradó	Embera Waunana
307	Chocó	Chidima Tolo	Acandí	Embera Katío
308	Chocó	Pescadito	Acandí	Embera Katío
309	Chocó	Bajo Grande	Bajo Baudó	Embera
310	Chocó	El Piñal	Bajo Baudó	Embera
311	Chocó	Gegorá, Quipará, Murandó, Tiravenado Y Jiguadó	Lloró	Embera katio
312	Chocó	Tokolloro	Lloró	Katio
313	Chocó	SIRENA BERRECUY	Medio Baudó	Embera
314	Chocó	Sanandocito	Sipi	Embera katio

UBICACIÓN DE RESGUARDOS INDÍGENAS				
Año 2010				
Fuente INCODER 2011				
N°	Departamento	Nombre resguardo	Localización	Grupo étnico
315	Chocó	Villanueva Juná	Bahia solano	Embera
316	Chocó	Alto Bonito Vira Vira	Condoto	Embera
317	Chocó	Guadualito	Lloró	Embera
318	Chocó	Do Imamma Tuma y Bella Luz	Bajo Baudó	Embera
319	Chocó	Chigorodó Memba	Medio Baudó	Embera
320	Chocó	Patio Bonito	Medio Baudó	Embera Katío
321	Chocó	Puerto de Chichiliano	Bajo Baudó	Embera Waunana
322	Chocó	Pared y Parecito	Cértegui	Embera
323	Chocó	Sabaletera San Onofre El Tigre	Nóvita	Embera Katío
324	Chocó	Mamey de Dipurdú	Riosucio	Embera
325	Chocó	Uradá Jiguamiandó	Carmen del Darién	Embera
326	Córdoba	Quebrada Cañaveral	Puerto libertador	Embera katio
327	Córdoba	San Andres de Sotavento	San Andrés de Sotavento	Zenú
328	Córdoba	Alto Sinú, Esmeralda Cruz Grande e Iwagadó (Unificación)	Tierra Alta	Embera Katío
329	Guainía	Almidón La Ceiba	Puerto Inírida	Puinave- Tucano- Curripaco y cubeo
330	Guainía	Arrecifal	Puerto Inírida	Guahivo
331	Guainía	Bachaco Buena Vista	Puerto Inírida	Puinave
332	Guainía	Caranacoa Yuri Laguna Morocoto	Puerto Inírida	Puinave y curripaco
333	Guainía	Carruzal	Puerto Inírida	Guahivo
334	Guainía	Cuayare el Coco	Puerto Inírida	Puinave, Piapoco y curripaco
335	Guainía	El Venado	Puerto Inírida	Curripaco, guanano y otros
336	Guainía	Remanzo Chorro Bocón	Puerto Inírida	Puinave y curripaco
337	Guainía	Barranquito Laguna Colorada	Puerto Inírida	Guahivo
338	Guainía	Laguna-Curvina Sapuara	Barrancominas	Guahivo-Puinave
339	Guainía	Murcialgo Altomira	Barrancominas	Piapoco
340	Guainía	Carpintero Palomas	Puerto Inírida	Guahivo
341	Guainía	Guaco Bajo y Guaco Alto	Puerto Inírida	Puinave- Piapoco

UBICACIÓN DE RESGUARDOS INDÍGENAS				
Año 2010				
Fuente INCODER 2011				
N°	Departamento	Nombre resguardo	Localización	Grupo étnico
342	Guainía	Minitas miralindo	Puerto Inírida	Piapoco -Guahivo
343	Guainía	Pueblo Nuevo Laguna Colorada	Puerto Inírida	Piapoco
344	Guainía	Sajalito - San Benito	Puerto Inírida	Guahivo y Piapoco
345	Guainía	Cuenca Media y Alta del Río Inírida	CORREGIMIENTO GARZA MORICHAL	Puinave-Curripaco-Nukak maku
346	Guainía	Rio Icuarie Isana	I.POL.CAMPO ALEGRE	Curripaco
347	Guainía	Río Atabapo e Inírida	Puerto Inírida	Curripaco y puinave
348	Guainía	Bajo Río Guainía y Río Negro	Puerto Inírida	Curripaco
349	Guainía	Paujil	Puerto Inírida	Puinave y Piapoco
350	Guainía	Tonina-Sejal- San José - otros	Puerto Inírida	Curripaco
351	Guainía	Parte Alta del Río Guainía	Puerto Inírida	Curripaco
352	Guainía	Chiguiro	Puerto Inírida	Piapoco-Sikuani-Guahibo
353	Guainía	Cumaral - Guamuco	Puerto Inírida	Puinave y Sikuani
354	Guainía	Concordia	Puerto Inírida	Piapoco
355	Guainía	Laguna Niñal	Puerto Inírida	Puinave y Sikuani
356	Guainía	Tierra Alta	Puerto Inírida	Curripaco y otras
357	Guajira	Carraipía	Maicao	Wayuú
358	Guajira	Alta y Media Guajira	Maicao	Wayuú
359	Guajira	El Zahino-Guayabito Muriaytuy	Barrancas	Wayuú
360	Guajira	Lomamoto	Barrancas	Wayuú
361	Guajira	Provincial	Barrancas	Wayuú
362	Guajira	San Francisco	Barrancas	Wayuú
363	Guajira	Trupiogacho y la Meseta	Barrancas	Wayuú
364	Guajira	Caicemapa	Fonseca	Wayuú
365	Guajira	Mayabangloma	Fonseca	Wayuú
366	Guajira	Cuatro de Noviembre	Maicao	Wayuú
367	Guajira	Las Delicias	Riohacha	Wayuú
368	Guajira	Potrero	Distracción	Wayuú
369	Guajira	Monte Harmón	Riohacha	Wayuú

UBICACIÓN DE RESGUARDOS INDÍGENAS				
Año 2010				
Fuente INCODER 2011				
N°	Departamento	Nombre resguardo	Localización	Grupo étnico
370	Guajira	Mañature	Riohacha	Wayuú
371	Guajira	Okochi	Maicao	Wayuú
372	Guajira	Una Apuchçon	Riohacha	Wayuú
373	Guajira	El Soldado Parate Bien	Riohacha	Wayuú
374	Guajira	Cerro de Hatonuevo	Hatonuevo	Wayuú
375	Guajira	Cerrodeo	Barrancas	Wayuú
376	Guajira	Wayuú Rodeito El Pozo	Hato Nuevo	Wayuú
377	Guajira	Perratpu	Riohacha	Wayuú
378	Guaviare	Barrancón	San José del Guaviare	Guayabero
379	Guaviare	Panure	San José del Guaviare	Guayabero
380	Guaviare	La fuga	San José del Guaviare	Guayabero
381	Guaviare	Barranco ceiba y laguna araguato	San José del Guaviare	Guayabero
382	Guaviare	Caño negro	San José del Guaviare	Guahivo
383	Guaviare	Corocor	San José del Guaviare	Curripaco y otros
384	Guaviare	Lagos del Dorado Lagos del Palo y el Remanso	San José del Guaviare	Tucano y otros
385	Guaviare	Nukak Makú	San José del Guaviare	Nukak
386	Guaviare	La Yuquera	Calamar.	Tucano
387	Guaviare	Barranquillita	Miraflores	Tucano
388	Guaviare	Barranco colorado	San José del Guaviare	Guayabero
389	Guaviare	La Asunción	El Retorno	Tucano Desano
390	Guaviare	Santa rosa, Cerro cucuy y otros	El Retorno	Puinave y otros
391	Guaviare	Pto viejo y pto esperanza	Miraflores	Cubeo y otros
392	Guaviare	Vuelta del alivio	Miraflores	Wananos
393	Guaviare	Yavilla II	Miraflores	Cubeo y otros
394	Guaviare	EL REFUGIO	San José del Guaviare	
395	Guaviare	Guayabero de La María	San José del Guaviare	Guayabero
396	Guaviare	Cachivera del Nare	San José del Guaviare	Sikuani, Sirianoy otros
397	Guaviare	El Itilla	Calamar	Karapana-Desana-Cubeo-Tucano

UBICACIÓN DE RESGUARDOS INDÍGENAS				
Año 2010				
Fuente INCODER 2011				
N°	Departamento	Nombre resguardo	Localización	Grupo étnico
398	Guaviare	Puerto Nare	Miraflores	Tunaco-Cubeo-Waneno
399	Guaviare	Tucán de Caño Giriza y Puerto La Palma	Miraflores	Desano-Cubeo-Tucano-Sliriano Piriatapuyo-Carijona y Makú
400	Guaviare	Centro Miraflores	Miraflores	Cubeo, Tukano, Wananos y Piratapuyos
401	Guaviare	Puerto Monfort	Miraflores	Siriano, Guanano, Cubeo, Tucano y Desano
402	Huila	Tamas del Caguán	Rivera	Tamas.
403	Huila	La Gaitana	La plata	Paez
404	Huila	Tama- Paez La Gabriela	Neiva	Tamas paez
405	Huila	La Tatacoa	Villavieja	Pijao
406	Huila	Bache	Palermo	Paez
407	Huila	La Reforma	La plata	Paez y guambiano
408	Huila	San Agustín	San agustín	Yanacona
409	Huila	Rumiyaco	Pitalito	Yanacona
410	Huila	Nuevo Amanecer La Meseta	La argentina	Guambiano
411	Huila	La Estación Tálaga	La plata	Paez
412	Huila	Huila	Iquira	Paez
413	Huila	Pic Kue Ikh	La argentina	Paez
414	Huila	Potrерito	La plata	Paez
415	Huila	Llanobuco	Nátaga	Nasa Paez
416	Huila	Nam Misak	La Plata y La Argentina	Guambiano
417	Magdalena	Arhuaco de la sierra nevada	Santa marta.	IJKA
418	Magdalena	Kogui- Malayo - Arhuaco	Santa marta.	KOGUI-MALAYO-ARHUACO
419	Magdalena	Chimila de San angel	Ariguaní	CHIMILAS
420	Meta	Sikuani de Awaliba	Puerto Gaitán	Guahibo
421	Meta	Sikuani de Domo - Planas (San Rafael)	Puerto Gaitán	Guahibo
422	Meta	Sikuani de Iwiwi	Puerto Gaitán	Guahibo
423	Meta	Corocito-Yopalito-Wacoyo	Puerto Gaitán	Guahibo

UBICACIÓN DE RESGUARDOS INDÍGENAS				
Año 2010				
Fuente INCODER 2011				
N°	Departamento	Nombre resguardo	Localización	Grupo étnico
424	Meta	Corozal y Tapaojo	Puerto Gaitán	Piapoco saliva
425	Meta	El Tigre	Puerto Gaitán	Guahibo
426	Meta	La Sal	Puerto Lleras	Guayabero
427	Meta	Caño Jabón	Puerto Lleras	Guahibo
428	Meta	Macuare	San Martín	Guayabero
429	Meta	El Turpial- La Victoria (Umapo)	Puerto López	Achagua - Piapoco
430	Meta	Vencedor- Pirirí-Guaimito-Matanegra	Puerto Gaitán	Guahibo - Piapoco
431	Meta	Caño Ovejas(Betania-Corocito)	Puerto Lleras	Guahibo
432	Meta	Waliani	Puerto Gaitán	Guahibo
433	Meta	Villa Lucía	Mesetas	Paez
434	Meta	Charco Caimán	Mapiripán	Guanano
435	Meta	Ondas del cafre	Mesetas	Paez
436	Meta	Los Planes	Uribe	Paez
437	Meta	La Julia	Uribe	Embera Katío
438	Nariño	Cuambi-Yaslambi	Ricaurte	Awa
439	Nariño	Alto Albí	Ricaurte	Awa
440	Nariño	La Floresta-Sta Rosa- San Francisco	Olaya Herrera	Eperara-Siapidara-Trua
441	Nariño	Rio Satinga	Olaya Herrera	Eperara-Siapidara-Trua
442	Nariño	La Turbia	Tumaco	Awa
443	Nariño	Cumbal	Cumbal	Pasto
444	Nariño	Muellamuez	Guachucal	Pasto
445	Nariño	Gualcala	Ricaurte	Awa
446	Nariño	Ramos-Mongon-Manchuria	Ricaurte	Awa
447	Nariño	Carlosama	Cuaspud	Pasto
448	Nariño	Cuchilla Palmar	Ricaurte	Awa
449	Nariño	Pialapi-Pueblo Viejo-San Miguel Yare	Ricaurte	Awa
450	Nariño	Pingullo - Sardinero	Ricaurte	Awa
451	Nariño	El Gran Sábalo	Tumaco	Awa
452	Nariño	Guelmambi-Caraño	Barbacoas	Awa

UBICACIÓN DE RESGUARDOS INDÍGENAS				
Año 2010				
Fuente INCODER 2011				
N°	Departamento	Nombre resguardo	Localización	Grupo étnico
453	Nariño	Cuasbi-La Faldada	Ricaurte	Awa
454	Nariño	Cuascuabi-Paldubi	Ricaurte	Awa
455	Nariño	Guadual-Cumbas-Magui-Imbima	Ricaurte	Awa
456	Nariño	Nulpe Medio - Alto Río San Juan	Ricaurte	Awa
457	Nariño	Pipalta-Palbi-Yaguapi	Barbacoas	Awa
458	Nariño	Gran Rosario	Tumaco	Awa
459	Nariño	Piedra Sellada Q. Tronquería	Tumaco	AWA
460	Nariño	San Agustín - La Floresta	Tumaco	Eparara
461	Nariño	El Sande	Ricaurte	Awa
462	Nariño	Tortugaña, Telembi, Punde,Pitadero,Bravo, Tronquería,Zabaleta	Barbacoas	Awa
463	Nariño	Sta Rosa Sucumbíos El Diviso	Ipiales	Kofan
464	Nariño	Sanquianguita	Olaya Herrera	Eparara Siapidara
465	Nariño	Piguambi Palangala	Tumaco	Awa
466	Nariño	Pulgande Campoalegre	Tumaco	Awa
467	Nariño	Integrado del charco	El Charco	Eparara Siapidara
468	Nariño	Ukumari Kankhe	Ipiales	Kofan
469	Nariño	SAN JUAN PAMPON	La Tola	Eparara Siapidara Trua
470	Nariño	EL CEDRO, LA BRAVA, LAS PEÑAS, PILVI Y LA PINTADA	Tumaco	Awa
471	Nariño	TRONQUERIA-PULGANDE-PALICITO	Barbacoas	Awa
472	Nariño	ALTO CARTAGENA	Ricaurte	Awa
473	Nariño	CHAGUI, CHIMBUZA, VEGAS, SAN ANTONIO, OTROS	Ricaurte	Awa
474	Nariño	CUAIQUER INTEGRADO LA MILAGROSA	Ricaurte	Awa
475	Nariño	PALMAR DE IMBI	Ricaurte	Awa
476	Nariño	HONDA RÍO GUIZA	Barbacoas	Awa
477	Nariño	SAUNDE GUIGUAY	Barbacoas	Awa
478	Nariño	CHINGUIRITO - MIRA	Tumaco	Awa

UBICACIÓN DE RESGUARDOS INDÍGENAS				
Año 2010				
Fuente INCODER 2011				
N°	Departamento	Nombre resguardo	Localización	Grupo étnico
479	Nariño	INDA ZABALETA	Tumaco	Awa
480	Nariño	KEJUAMBÍ FELICIANA	Tumaco	Awa
481	Nariño	NUNALBÍ ALTO ULBÍ	Tumaco	Awa
482	Nariño	INGA DE APONTE	El Tablón	Inga
483	Nariño	Morrito	El Charco	Eperara Siapidara
484	Nariño	Maiz Blanco	El Charco	Eperara Siapidara
485	Nariño	Quebrada Grande	Santa Bárbara de Iscuandé	Eperara Siapidara
486	Nariño	Planadas de Telembí	Samaniego	Awá
487	Nariño	Refugio del Sol	Pasto	Quillacinga
488	Norte de Santander	Motilón - Bari	El carmen	Motilón Bari
489	Norte de Santander	Catalaura	Tibú	Motilón Bari
490	Putumayo	Santa Rosa del Guamuez	Puerto Asís	Kofan- Inga
491	Putumayo	Yarinal San Marcelino Amaron	San Miguel	Kofan
492	Putumayo	Buenavista	Puerto Asís	Siona
493	Putumayo	Jirijiri	Puerto Leguizamo	Witoto
494	Putumayo	Campoalegre Afilador	Puerto Asís	Kofan
495	Putumayo	Sibundoy Parte Alta	Sibundoy	Kamsa
496	Putumayo	El Hacha	Puerto Leguizamo	Siona y otros
497	Putumayo	El Tablero	Puerto Leguizamo	Siona y otros
498	Putumayo	Calenturas	Mocoa	Inga
499	Putumayo	Santa Cruz de Pinuña Blanco	Puerto Asís	Siona
500	Putumayo	Lagarto Cocha	Puerto Leguizamo	Inga
501	Putumayo	Inga Camsa de Mocoa	Mocoa	Inga- Kamsa
502	Putumayo	Condagua	Mocoa	Inga
503	Putumayo	Puerto Limón	Mocoa	Inga
504	Putumayo	La Cristalina	Orito	Embera Katío
505	Putumayo	La Aguadita	Mocoa	Paez
506	Putumayo	Agua Negra	Puerto Leguizamo	Witoto

UBICACIÓN DE RESGUARDOS INDÍGENAS				
Año 2010				
Fuente INCODER 2011				
N°	Departamento	Nombre resguardo	Localización	Grupo étnico
507	Putumayo	Consara - Mecaya	Puerto Leguizamo	Coreguaje
508	Putumayo	San José	Mocoa	Inga
509	Putumayo	Cecilia Cocha	Puerto Leguizamo	Inga
510	Putumayo	Tukunare	Puerto Leguizamo	Witoto
511	Putumayo	Calarcá	Puerto Leguizamo	Inga
512	Putumayo	El Progreso	Puerto Leguizamo	Muruy
513	Putumayo	La Paya	Puerto Leguizamo	Inga
514	Putumayo	El Descanso	Puerto Guzmán	Paez
515	Putumayo	Carmentza Biya	Mocoa	Camentza
516	Putumayo	Albania	Villagarzón	Inga
517	Putumayo	Wasipungo	Villagarzón	Inga
518	Putumayo	Villa Catalina de Puerto Rosario	Puerto Guzmán	Inga
519	Putumayo	Chaluayaco	Villagarzón	Inga
520	Putumayo	Santa Rita	Puerto Leguizamo	Murui-Muinane
521	Putumayo	San Miguel de la Castellana	Villagarzón	Inga
522	Putumayo	Damasco Vides	Puerto Caicedo	Awa
523	Putumayo	La Argelia	Valle del Guamuez	Embera- Chamí
524	Putumayo	Nuevo Horizonte	Valle del Guamuez	Pastos
525	Putumayo	Awa de Cañaveral	Orito	Awa
526	Putumayo	Awa de los Guaduales	Orito	Awa
527	Putumayo	La Italia	Puerto Asís	Embera- Chamí
528	Putumayo	Vegas de Santa Ana	Puerto Asís	Siona
529	Putumayo	Alto Lorenzo	Puerto Asís	Paez
530	Putumayo	Inga de Mocoa	Mocoa	Inga
531	Putumayo	Blasiaku	Villagarzón	Inga
532	Putumayo	El Porvenir La Barrialosa	Puerto Guzmán	Paez
533	Putumayo	La Florida	Mocoa	Paez
534	Putumayo	Alpamanga	Puerto Guzmán	Inga

UBICACIÓN DE RESGUARDOS INDÍGENAS				
Año 2010				
Fuente INCODER 2011				
N°	Departamento	Nombre resguardo	Localización	Grupo étnico
535	Putumayo	Selva Verde	Orito	Awa
536	Putumayo	San Andrés- Las Vegas- Villaunión	Puerto Caicedo	Awa
537	Putumayo	Caicedonia	Orito	Awa
538	Putumayo	Simorna o la Venada	Orito	Embera- Chamí
539	Putumayo	Alto Orito	Orito	Embera- Chamí
540	Putumayo	Bellavista	Orito	Awa
541	Putumayo	Santa Rosa Juanambú- Campo Alegre, Alpes Orientales, La Floresta Alto Coqueto.	Villagarzón	Paez
542	Putumayo	El Espingo	Orito	Awa
543	Putumayo	Piedra Sagrada La Gran Familia	Villagarzón	Pastos
544	Putumayo	Jerusalén-San Luis-Alto Picudito	Villagarzón	Nasa Páez
545	Putumayo	Playa Larga	Villagarzón	Awa
546	Risaralda	Unificado Chamí	Pueblo Rico	Embera.
547	Risaralda	Altomira	Marsella	Embera Chamí
548	Risaralda	Suratena	Marsella	Embera Chamí
549	Risaralda	Loma de Citabara	Marsella	Embera Chamí
550	Risaralda	Gitó Docabú	Pueblo Rico	Embera Chamí
551	Tolima	Tinajas	Natagaima	Pijao- coyaima.
552	Tolima	Paez de la Gaitana	Planadas	Paez
553	Tolima	Pasoancho	Ortega	Pijao- coyaima.
554	Tolima	Anacarco	Natagaima	Pijao
555	Tolima	Recinto Palmarosa	Ortega	Pijao
556	Tolima	Chenche Socorro Los Guayabos	Coyaima	Pijao
557	Tolima	Santa Marta Palmar	Coyaima	Pijao
558	Tolima	Totarco Tamarindo	Coyaima	Pijao
559	Tolima	Vuelta del Río	Ortega	Pijao
560	Tolima	Chenche Amayarco	Coyaima	Pijao
561	Tolima	Chenche Buenos Aires Tradicional	Coyaima	Pijao
562	Tolima	La Tutira Bonanza	Coyaima	Pijao

UBICACIÓN DE RESGUARDOS INDÍGENAS				
Año 2010				
Fuente INCODER 2011				
N°	Departamento	Nombre resguardo	Localización	Grupo étnico
563	Tolima	Las Palmas	Coyaima	Pijao
564	Tolima	Nueva Esperanza	Coyaima	Pijao
565	Tolima	Potrero Dorado	Coyaima	Pijao
566	Tolima	San Miguel	Coyaima	Pijao
567	Tolima	Santa Marta Diamante	Coyaima	Pijao
568	Tolima	Totarco Niple	Coyaima	Pijao
569	Tolima	Totarco Dinde Tradicional	Coyaima	Pijao
570	Tolima	Totarco Dinde Independiente	Coyaima	Pijao
571	Tolima	Totarco Piedras	Coyaima	Pijao
572	Tolima	Tres Esquinas	Coyaima	Pijao
573	Tolima	El Tambo	Coyaima	Pijao
574	Tolima	Bateas	Natagaima	Pijao
575	Tolima	Palma Alta	Natagaima	Pijao
576	Tolima	Pocharco	Natagaima	Pijao
577	Tolima	San Miguel	Natagaima	Pijao
578	Tolima	Tamirco	Natagaima	Pijao
579	Tolima	Aico	Ortega	Pijao
580	Tolima	Guaipa Centro	Ortega	Pijao
581	Tolima	Guatavita Tua	Ortega	Pijao
582	Tolima	La Sortija	Ortega	Pijao
583	Tolima	Nicolás Ramírez	Ortega	Pijao
584	Tolima	Las Mercedes	Rioblanco	Pijao
585	Tolima	Chenche Buenos Aires	Coyaima	Pijao
586	Tolima	Castilla Angostura	Coyaima	Pijao
587	Tolima	Chenche Media Luna	Coyaima	Pijao
588	Tolima	Hilarquito	Coyaima	Pijao
589	Tolima	Potrero	Coyaima	Pijao
590	Tolima	Santa Marta Inspección	Coyaima	Pijao
591	Tolima	Gausimal	Natagaima	Pijao
592	Tolima	Loa Angeles	Natagaima	Pijao

UBICACIÓN DE RESGUARDOS INDÍGENAS				
Año 2010				
Fuente INCODER 2011				
N°	Departamento	Nombre resguardo	Localización	Grupo étnico
593	Tolima	Pacande	Natagaima	Pijao
594	Tolima	Rincon de anchique	Natagaima	Pijao
595	Tolima	Yaco Molana	Natagaima	Pijao
596	Tolima	El Vergel	Ortega	Pijao
597	Tolima	Pocara	Ortega	Pijao
598	Tolima	San Diego	Ortega	Pijao
599	Tolima	Lomas de Hilarco	Coyaima	Pijao
600	Tolima	Zaragoza Tamarindo	Coyaima	Pijao
601	Tolima	Chaquira	Natagaima	Pijao
602	Tolima	Diamante	Natagaima	Pijao
603	Tolima	Pueblo Nuevo	Natagaima	Pijao
604	Tolima	Rincón Bogotá	Natagaima	Pijao
605	Tolima	Mesa de Ortega	Ortega	Pijao
606	Tolima	San Antonio de Calarma	San Antonio	Pijao
607	Tolima	Barzalozza	Natagaima	Pijao
608	Tolima	Imbá	Natagaima	Pijao
609	Tolima	Mercadillo	Natagaima	Pijao
610	Tolima	Olrco	Natagaima	Pijao
611	Tolima	Quebraditas	Natagaima	Pijao
612	Tolima	Guaipa Uno	Ortega	Pijao
613	Tolima	La Flecha Altozano	Ortega	Pijao
614	Tolima	Palermo	Ortega	Pijao
615	Tolima	Chenche Balsillas	Coyaima	Pijao
616	Tolima	Cocana	Natagaima	Pijao
617	Tolima	Natacoy Pijao	Natagaima	Pijao
618	Tolima	Bocas de Tetuán	Ortega	Pijao
619	Tolima	Beltrán	Ataco	Pijao
620	Tolima	Balsillas	Ortega	Pijao
621	Tolima	Balsillas Limón	Ortega	Pijao
622	Tolima	Floral Tradicional	Coyaima	Pijao

UBICACIÓN DE RESGUARDOS INDÍGENAS				
Año 2010				
Fuente INCODER 2011				
N°	Departamento	Nombre resguardo	Localización	Grupo étnico
623	Tolima	Zanja Honda	Coyaima	Yanacona
624	Valle	Eriom Garrapatas	Bolívar	Embera
625	Valle	Chachajo (dos lotes)	Buenaventura	Waunana
626	Valle	Burujón	Buenaventura	Waunana
627	Valle	Rio Dagua	Buenaventura	Waunana
628	Valle	Guayacan Santa Rosa	Buenaventura	Waunana
629	Valle	Rio Naya	Buenaventura	Embera
630	Valle	San Quinini	Bolívar	Embera- Chami-Katio
631	Valle	Wasiruma	Vijes	Embera
632	Valle	Triunfo Cristal	Florida	Paez
633	Valle	Los Niasa	Restrepo	Embera
634	Valle	Kwet Wala(Piedra Grande)	Pradera	Paez
635	Valle	Vania Chami de Argelia	Argelia	Embera chami
636	Valle	Dachi Drua Chamí	Tuluá	Embera chami
637	Valle	Nasa Kwe´s Kiwe (Las Brisas)	Florida	Paez.
638	Valle	NasaThá	Florida	Paez.
639	Valle	Drua-Do (Portales del Río)	Trujillo	Embera chami
640	Valle	Kwes Kiwe Nasa	Jamundi	Paez
641	Valle	Doxura	El Cairo	Embera chami
642	Valle	Dachi Drua Mundi	Ansermanuevo	Embera chami
643	Valle	Navera Drua	Restrepo	Embera chami
644	Valle	Chonara Huena	Buenaventura	Embera
645	Valle	Yu Yik Kwe	Dagua	Nasa Páez
646	Valle	La Delfina	Buenaventura	Embera Chamí
647	Vaupés	Vaupés	Mitu	Cubeo y 18 grupos mas
648	Vaupés	Arara-Bacati-Cararu-Lagos de Jamaicuru	Mitu	Tucano y otros
649	Vichada	Saracure y Río Cada	Puerto Carreño	Guahibo
650	Vichada	Rios Tomo y Weberi	Cumaribo	Guahibo
651	Vichada	Santa Rosalía	Santa Rosalía	Saliva

UBICACIÓN DE RESGUARDOS INDÍGENAS				
Año 2010				
Fuente INCODER 2011				
N°	Departamento	Nombre resguardo	Localización	Grupo étnico
652	Vichada	Santa Teresita del Tuparro	Cumaribo	Guahibo- Cuiva
653	Vichada	Ríos Muco y Guarrojo	Puerto Carreño	Guahibo
654	Vichada	San Luis del Tomo	Cumaribo	Guahibo
655	Vichada	Alto Unuma	Cumaribo	Guahibo y Piapoco
656	Vichada	Rio Sare	Cumaribo	Guahibo
657	Vichada	La Pascua	Puerto Carreño	Guahibo-Cuiva-Piapoco
658	Vichada	La Llanura	Santa Rosalía	Guahibo-Sicuani
659	Vichada	Selva de Matavén	Cumaribo	Cubeo-Curripaco-Guahibo-Piapoco-Piaroa-Puinave
660	Vichada	Valdivia	Cumaribo	Guahibo
661	Vichada	Caño Bachaco	Puerto Carreño	Guahibo
662	Vichada	Caño Guaripa	Puerto Carreño	Guahibo
663	Vichada	Caño La Hormiga	Puerto Carreño	Guahibo
664	Vichada	Egua Guariacana	Puerto Carreño	Guahibo
665	Vichada	Guacamayas-Mamiyare	Puerto Carreño	Guahibo
666	Vichada	Merey la Veraita	Puerto Carreño	Guahibo
667	Vichada	Campoalegre y Ripialito	La Primavera	Guahibo
668	Vichada	La Esmeralda	Puerto Carreño	Guahibo
669	Vichada	Chololobo Matatú	Puerto Carreño	Guahibo
670	Vichada	Kawaneruba	Cumaribo	Piapoco
671	Vichada	Guacamayas- Maipore	Puerto Carreño	Guahibo
672	Vichada	Cali Barranquilla	Puerto Carreño	Piapoco
673	Vichada	Caño Mesetas Dagua y Murciélago	Puerto Carreño	Guahibo amorrua
674	Vichada	Chocón	Puerto Carreño	Piapoco
675	Vichada	Flores Sombrero	Puerto Carreño	Piapoco
676	Vichada	Muco Mayoragua	Cumaribo	Sukuani
677	Vichada	Punta Bandera	Cumaribo	Sukuani
678	Vichada	Nueva Esperanza del Tomo	Santa Rosalía	Sukuani
679	Vichada	Piaroa de Cachicamo	Puerto Carreño	Piaroa

ANEXO No. 4

UBICACIÓN DE TÍTULOS COLECTIVOS ADJUDICADOS A LAS COMUNIDADES NEGRAS DE LA CUENCA DEL PACÍFICO			
Años 1996 - 2011 Fuente INCODER 2011			
1	Consejo Comunitario Mayor del Medio Atrato ACIA	Antioquia	Vigía del Fuerte, Murindó y Urrao
2	Consejo Comunitario Bocas de Atrato y Leoncito	Antioquia	Turbo
3	Consejo Comunitario de Los Mangos	Antioquia	Turbo
4	Consejo Comunitario Manatías	Antioquia	Turbo
5	Consejo Comunitario Por La Identidad Cultural	Antioquia	Urrao y Frontino
6	Consejo Comunitario de Caño Bodegas	Antioquia	Yondó
7	Consejo Comunitario Pueblo Nuevo	Antioquia	Zaragoza
8	Consejo Comunitario El Aguacate	Antioquia	Zaragoza y Anorí
9	Consejo Comunitario Bocas de Caná	Antioquia	Zaragoza y Anorí
10	Consejo Comunitario Porce Medio	Antioquia	Zaragoza y Anorí
11	Consejo Comunitario por el Desarrollo Integral	Antioquia	Murindo
12	Consejo Comunitario San Nicolas	Antioquia	Sopetran
13	Consejo Comunitario de Rompederos	Antioquia	Yondó
14	Consejo Comunitario VILLA GRANDE	Antioquia	El Bagre
15	Consejo Comunitario NUEVA ESPERANZA	Antioquia	El Bagre
16	Consejo Comunitario CHAPARROSA	Antioquia	El Bagre
17	Consejo Comunitario Alto Guapí	Cauca	Guapi
18	Consejo Comunitario del Rio Napi	Cauca	Guapi
19	Consejo Comunitario del Rio San Francisco	Cauca	Guapi
20	Consejo Comunitario de Renacer Negro	Cauca	Timbiquí
21	Consejo Comunitario de Guapí Abajo	Cauca	Guapi
22	Consejo Comunitario del Rio Guajuí	Cauca	Guapi
23	Consejo Comunitario El Cuerval	Cauca	Timbiquí
24	Consejo Comunitario de La Cuenca del Rio San Bernardo Patía Norte	Cauca	Timbiquí
25	Consejo Comunitario Negros Unidos	Cauca	Timbiquí
26	Consejo Comunitario Negros en Acción	Cauca	Timbiquí
27	Consejo Comunitario Parte Alta Sur del Rio Saija	Cauca	Timbiquí
28	Consejo Comunitario Parte Baja del Rio Saija	Cauca	Timbiquí
29	Consejo Comunitario El Playon del Rio Sigui	Cauca	Lopez de Micay
30	Consejo Comunitario Integracion del Rio Chuare	Cauca	Lopez de Micay
31	Consejo Comunitario San Joc Parte Alta del Rio Micay	Cauca	Lopez de Micay
32	Consejo Comunitario La Mamuncia, Parte Media del Rio Micay	Cauca	Lopez de Micay

UBICACIÓN DE TITULOS COLECTIVOS ADJUDICADOS A LAS COMUNIDADES NEGRAS DE LA CUENCA DEL PACIFICO			
Años 1996 - 2011			
Fuente INCODER 2011			
33	Consejo Comunitario Manglares del Rio Micay	Cauca	Lopez de Micay
34	Consejo Comunitario de Chicao.	Chocó	Riosucio
35	Consejo Comunitario de La Madre	Chocó	Riosucio
36	Consejo Comunitario de Clavellino	Chocó	Riosucio
37	Consejo Comunitario de La Nueva	Chocó	Riosucio
38	Consejo Comunitario de Bocas de Taparal	Chocó	Riosucio
39	Consejo Comunitario de Dos Bocas	Chocó	Riosucio
40	Consejo Comunitario Mayor del Medio Atrato HACIA	Chocó	Quibdó, Bojayá, Atrato
41	Consejo Comunitario de San Francisco de Cugucho	Chocó	Alto Baudó
42	Consejo Comunitario Villa Conto	Chocó	Quibdó
43	Consejo Comunitario de San Isidro	Chocó	Quibdó
44	Consejo Comunitario de Apartado Buenavista	Chocó	Riosucio
45	Consejo Comunitario Rio Cacarica	Chocó	Riosucio
46	Consejo Comunitario del Rio Pepe	Chocó	Medio Baudó
47	Consejo Comunitario Villa Maria de Purrichá	Chocó	Bajo Baudó
48	Consejo Comunitario de Bellavista Dubaza	Chocó	Alto Baudó
49	Consejo Comunitario de Puerto Echeverry	Chocó	Alto Baudó
50	Consejo Comunitario de la Cuenca del Rio Salaquí	Chocó	Riosucio
51	Consejo Comunitario de la Cuenca del Rio Quinparadó	Chocó	Riosucio
52	Consejo Comunitario de los Rios La Larga y Tumaradó	Chocó	Riosucio
53	Consejo Comunitario del Rio Domingodó	Chocó	Riosucio
54	Consejo Comunitario del Rio Guavaradó	Chocó	Riosucio
55	Consejo Comunitario del Rio Jiguamiandó	Chocó	Riosucio
56	Consejo Comunitario de Pedeguita y Mancilla	Chocó	Riosucio
57	Consejo Comunitario de Vigía de Curvaradó y Santa Rosa de Limón	Chocó	Riosucio
58	Consejo Comunitario del Rio Montaño	Chocó	Riosucio
59	Consejo Comunitario de Turriquitadó	Chocó	Riosucio
60	Consejo Comunitario de La Grande	Chocó	Riosucio
61	Consejo Comunitario de Truando Medio	Chocó	Riosucio
62	Consejo Comunitario San Agustin de Terrón	Chocó	Bajo Baudó
63	Consejo Comunitario del Rio Pilizá	Chocó	Bajo Baudó
64	Consejo Comunitario de San Andrés de Usaragá	Chocó	Bajo Baudó
65	Consejo Comunitario de La Costa - CONCOSTA	Chocó	Bajo Baudó y Litoral del San Juan

UBICACIÓN DE TITULOS COLECTIVOS ADJUDICADOS A LAS COMUNIDADES NEGRAS DE LA CUENCA DEL PACIFICO			
Años 1996 - 2011			
Fuente INCODER 2011			
66	Consejo Comunitario de Pizarro	Chocó	Bajo Baudó
67	Consejo Comunitario del Rio Baudó ACABA	Chocó	Alto y Bajo Baudó
68	Consejo Comunitario Mayor de Novita	Chocó	Nóvita
69	Consejo Comunitario Mayor del Cantón de San Pablo "ACISANP"	Chocó	Cantón de San Pablo
70	Consejo Comunitario de Virudó	Chocó	Bajo Baudó
71	Consejo Comunitario de Pavasa	Chocó	Bajo Baudó
72	Consejo Comunitario de "ACADESAN"	Chocó	Istmina, Sipí, Novita, Litoral del San Juan
73	Consejo Comunitario de Cuevitas	Chocó	Bajo Baudó
74	Consejo Comunitario de Cupica	Chocó	Bahia Solano
75	Consejo Comunitario de Paimadó	Chocó	Rio Quito, Atrato Y Canton de San Pablo
76	Consejo Comunitario de Cértégui	Chocó	Cértégui
77	Consejo Comunitario Mayor del Alto San Juan " ASOCASAN"	Chocó	Tadó
78	Consejo Comunitario Mayor de Union Panamericana	Chocó	Union Panamericana
79	Consejo Comunitario de Istmina y Parte del Medio San Juan	Chocó	istmina y Medio San Juan
80	Consejo Comunitario Mayor del Municipio de Condoto e Iró	Chocó	Condoto, Rio Iró
81	Consejo Comunitario del municipio de Juradó	Chocó	Juradó
82	Consejo Comunitario General de La Costa Pacifica del Norte- los Delfines	Chocó	Bahia Solano y Jurado
83	Consejo Comunitario General del Municipio de Nuquí - Los Riscales	Chocó	Nuqui
84	Consejo Comunitario Mayor del Bajo Atrato	Chocó	Unguia
85	Consejo Comunitario de Guayabal	Chocó	Quibdo
86	Consejo Comunitario de la Cuenca del Rio Acandí Seco, el Cedro y Juancho	Chocó	Acandí
87	Consejo Comunitario de la Cuenca del Rio Acandí Zona Costera Norte	Chocó	El Charco
88	Consejo Comunitario de la Cuenca del Rio Tolo y Zona Costera Sur	Chocó	Acandí
89	Consejo Comunitario de Casimiro	Chocó	Quibdo
90	Consejo Comunitario SIVIRÚ	Chocó	Bajo Baudó
91	Consejo Comunitario COCOMOPOCA	Chocó	Atrato, Lloró, Bagadó y Certegui
92	Consejo Comunitario de Unicosta	Nariño	Santa Bárbara
93	Consejo Comunitario El Progreso	Nariño	Roberto Payán
94	Consejo Comunitario Unión Patía Viejo	Nariño	Magüi Payán y Roberto Payan

UBICACIÓN DE TITULOS COLECTIVOS ADJUDICADOS A LAS COMUNIDADES NEGRAS DE LA CUENCA DEL PACIFICO			
Años 1996 - 2011			
Fuente INCODER 2011			
95	Consejo Comunitario Vereda Unidas	Nariño	Tumaco
96	Consejo Comunitario de ACAPA	Nariño	Mosquera, Tumaco, Fco Pizarro
97	Consejo Comunitario El Progreso del Campo	Nariño	La Tola
98	Consejo Comunitario Manos Amigas del Patía Grande	Nariño	Magüi Payán
99	Consejo Comunitario de Agricultores del Patía Grande	Nariño	Roberto Payán
100	Consejo Comunitario Sanquianga	Nariño	Olaya Herrera
101	Consejo Comunitario La Amistad	Nariño	Magüi Payan
102	Consejo Comunitario del Rio Satinga	Nariño	Olaya Herrera
103	Consejo Comunitario Manos Unidas del Socorro	Nariño	Barbacoas
104	Consejo Comunitario Union de Cuencas de Isagualpi	Nariño	Roberto Payán
105	Consejo Comunitario Integración de Telembí	Nariño	Roberto Payán
106	Consejo Comunitario Union del Rio Chagüí	Nariño	Tumaco
107	Consejo Comunitario Catangueros	Nariño	Roberto Payán
108	Consejo Comunitario del Rio Tablon Salado	Nariño	Tumaco
109	Consejo Comunitario La Nupa del Rio Caunapí	Nariño	Tumaco
110	Consejo Comunitario Union Ro Rosario	Nariño	Tumaco
111	Consejo Comunitario del Rio Gualajo	Nariño	Tumaco
112	Consejo Comunitario la Esperanza del Rio La Tola	Nariño	La Tola
113	Consejo Comunitario Imbilpí del Carmen	Nariño	Tumaco
114	Consejo Comunitario el Progreso del Rio Nereté	Nariño	La Tola
115	Consejo Comunitario del Rio Mejicano	Nariño	Tumaco
116	Consejo Comunitario Gualmar	Nariño	Olaya Herrera
117	Consejo Comunitario de La Cordillera Occidental de Nariño COPDICONC	Nariño	Policarpa y Santa Barbara de Iscuande
118	Consejo Comunitario Bajo Mira y Frontera	Nariño	Tumaco
119	Consejo Comunitario Bajo Rio Guelmambí	Nariño	Barbacoas
120	Consejo Comunitario Alto Rio Sequihonda	Nariño	El Charco
121	Consejo Comunitario Alto mira y Frontera	Nariño	Tumaco
122	Consejo Comunitario Tablon Dulce	Nariño	Acandí
123	Consejo Comunitario Odemap Mosquera Sur	Nariño	Acandí
124	Consejo Comunitario Pro-defenza del Rio Tapaje	Nariño	El Charco
125	Consejo Comunitario de la Cuenca del Rio Iscuandé	Nariño	Santa Bárbara de Iscuandé

UBICACIÓN DE TÍTULOS COLECTIVOS ADJUDICADOS A LAS COMUNIDADES NEGRAS DE LA CUENCA DEL PACÍFICO			
Años 1996 - 2011			
Fuente INCODER 2011			
126	Consejo Comunitario de Chanzará	Nariño	Santa Bárbara de Iscuandé
127	Consejo Comunitario Cortina Verde Mandela	Nariño	Tumaco
128	La Gran Minga de los Ríos Inguambi y Albí	Nariño	Barbacoas
129	Consejo Comunitario LA VOZ DE LOS NEGROS	Nariño	Maguí-Payan
130	Consejo Comunitario ALEJANDRO RINCON DEL RÍO ÑANBÍ	Nariño	Barbacoas
131	Consejo Comunitario RESCATE LAS VARAS	Nariño	Tumaco
132	Consejo Comunitario NUEVA ALIANZA	Nariño	Barbacoas
133	Consejo Comunitario Mayor del Alto San Juan " ASOCASAN"	Risaralda	Pueblo Rico
134	Consejo Comunitario BACHICHI - PIEDRAS	Risaralda	Pueblo Rico
135	Consejo Comunitario de Taparal	Valle del Cauca	Buenaventura
136	Consejo Comunitario Bajo Potedó	Valle del Cauca	Buenaventura
137	Consejo Comunitario Guadualito	Valle del Cauca	Buenaventura
138	Consejo Comunitario de Campo Hermoso	Valle del Cauca	Buenaventura
139	Consejo Comunitario de Mayorquín y Papayal	Valle del Cauca	Buenaventura
140	Consejo Comunitario del Río Cajambre	Valle del Cauca	Buenaventura
141	Consejo Comunitario del Río Raposo	Valle del Cauca	Buenaventura
142	Consejo Comunitario del Río Yurumanguí	Valle del Cauca	Buenaventura
143	Consejo Comunitario de Llano Bajo	Valle del Cauca	Buenaventura
144	Consejo Comunitario de La Brea	Valle del Cauca	Buenaventura
145	Consejo Comunitario de Limones	Valle del Cauca	Buenaventura
146	Consejo Comunitario de Brazitos y Amazonas	Valle del Cauca	Buenaventura
147	Consejo Comunitario de Agua Clara	Valle del Cauca	Buenaventura
148	Consejo Comunitario de Sabaletas	Valle del Cauca	Buenaventura
149	Consejo Comunitario de San Marcos	Valle del Cauca	Buenaventura
150	Consejo Comunitario Guaimia	Valle del Cauca	Buenaventura
151	Consejo Comunitario Mayor del Río Anchicaya	Valle del Cauca	Buenaventura
152	Consejo Comunitario del Río Calima	Valle del Cauca	Buenaventura
153	Consejo Comunitario Alto Potedo	Valle del Cauca	Buenaventura
154	Consejo Comunitario Calle Larga Río Dagua	Valle del Cauca	Buenaventura
155	Consejo Comunitario Zararias Río Dagua	Valle del Cauca	Buenaventura
156	Consejo Comunitario Citronela Río Dagua	Valle del Cauca	Buenaventura
157	Consejo Comunitario Bahía Málaga - La Plata	Valle del Cauca	Buenaventura
158	Consejo Comunitario Bazán - La Bocana	Valle del Cauca	Mosquera
159	Consejo Comunitario Mayor de la Cuenca Media y Alta del Río Dagua	Valle del Cauca	Buenaventura

UBICACIÓN DE TÍTULOS COLECTIVOS ADJUDICADOS A LAS COMUNIDADES NEGRAS DE LA CUENCA DEL PACÍFICO			
Años 1996 - 2011			
Fuente INCODER 2011			
160	Consejo Comunitario de Córdoba y San Ciprino	Valle del Cauca	Buenaventura
161	Consejo Comunitario Cabeceras Río San Juan	Valle del Cauca	Buenaventura
162	Consejo Comunitario Cuellar Río San Juan	Valle del Cauca	Buenaventura
163	Consejo Comunitario Malaguita Bajo San Juan	Valle del Cauca	Buenaventura
164	Consejo Comunitario BELLAVISTA - ANCHICAYÁ	Valle del Cauca	Buenaventura
165	Consejo Comunitario LA ESPERANZA	Valle del Cauca	Buenaventura
166	Consejo Comunitario GAMBOA	Valle del Cauca	Buenaventura
167	Consejo Comunitario CAUCANA	Valle del Cauca	Buenaventura
168	Consejo Comunitario ALTO RÍO DAGUA-PACÍFICO CIMARRONES DE CISNEROS	Valle del Cauca	Buenaventura